



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 193 (XXXVII) — Nr. 1030

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 6 noiembrie 2025

SUMAR

Nr.	Pagina	Nr.	Pagina
DECRETE			
1.051. — Decret privind acordarea gradului diplomatic de ambasador	2	nr. 420/2019, și a art. 111 din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 463/2019	4
1.052. — Decret privind acordarea gradului diplomatic de ambasador	2	8.093/1.540/1.788. — Ordin al președintelui Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale și al ministrului finanțelor privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății ACTIVE CONEXE — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului	5–7
1.053. — Decret privind acordarea gradului diplomatic de ambasador	2	8.139/1.568/1.781. — Ordin al președintelui Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale și al ministrului finanțelor privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății EUROTTEST — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului	8–10
1.054. — Decret privind acordarea gradului diplomatic de ambasador	3	ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	
1.055. — Decret privind acordarea gradului diplomatic de ambasador	3	Decizia nr. 335 din 29 septembrie 2025 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept)	11–15
1.056. — Decret privind acordarea Drapelului de luptă Divizionului 164 Forțe Navale pentru Operații Speciale.....	3		
ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE			
362. — Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind abrogarea art. 13 ¹ din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale			

D E C R E T E

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

privind acordarea gradului diplomatic de ambasador

În temeiul prevederilor art. 94 lit. c) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 10 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea ministrului afacerilor externe,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă gradul diplomatic de ambasador doamnei Aniela Crețu.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.051.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

privind acordarea gradului diplomatic de ambasador

În temeiul prevederilor art. 94 lit. c) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 10 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea ministrului afacerilor externe,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă gradul diplomatic de ambasador domnului Andrei-Bogdan Țărnea.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.052.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

privind acordarea gradului diplomatic de ambasador

În temeiul prevederilor art. 94 lit. c) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 10 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea ministrului afacerilor externe,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă gradul diplomatic de ambasador domnului Dan Iancu.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.053.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**D E C R E T****privind acordarea gradului diplomatic de ambasador**

În temeiul prevederilor art. 94 lit. c) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 10 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea ministrului afacerilor externe,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă gradul diplomatic de ambasador domnului Marius-Gabriel Lazurca.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.054.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**D E C R E T****privind acordarea gradului diplomatic de ambasador**

În temeiul prevederilor art. 94 lit. c) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 10 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea ministrului afacerilor externe,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă gradul diplomatic de ambasador doamnei Mihaela-Simona Spinaru.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.055.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**D E C R E T****privind acordarea Drapelului de luptă
Divizionului 164 Forțe Navale pentru Operații Speciale**

În temeiul prevederilor art. 92 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 1 din Legea nr. 34/1995 privind acordarea drapelului de luptă marilor unități și unităților militare, având în vedere propunerea ministrului apărării naționale,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se acordă Drapelul de luptă Divizionului 164 Forțe Navale pentru Operații Speciale.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
NICUȘOR-DANIEL DAN

București, 6 noiembrie 2025.
Nr. 1.056.

ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

ORDIN

privind abrogarea art. 13¹ din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 420/2019, și a art. 11¹ din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 463/2019

Având în vedere Referatul de aprobare al Direcției generale politici agricole nr. 218.381 din 13.10.2025,

în temeiul art. 20 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, cu modificările și completările ulterioare, al art. 21 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, cu modificările și completările ulterioare, al art. 57 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 9 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emite prezentul ordin.

Art. 1. — Articolul 13¹ din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 420/2019, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 634 din 31 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Art. 2. — Articolul 11¹ din Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 463/2019, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 695 din 23 august 2019, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Art. 3. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

p. Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Violeta Mușat,
secretar de stat

AUTORITATEA
PENTRU
ADMINISTRAREA
ACTIVELOR STATULUI
Nr. 8.093
din 26 iunie 2025

MINISTERUL
MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI
ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE
Nr. 1.540
din 7 iulie 2025

MINISTERUL
FINANTELOR
Nr. 1.788
din 31 octombrie 2025

ORDIN

privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății ACTIVE CONEXE — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul:

— art. 9 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

— art. 14 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;

— art. 10 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare,

președintele Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale și ministrul finanțelor emit următorul ordin:

Art. 1. — Se aprobă bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății ACTIVE CONEXE — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Indicatorii aprobați prin bugetul de venituri și cheltuieli al Societății ACTIVE CONEXE — S.A. București sunt obligatorii pentru conducerea societății, cu respectarea prevederilor art. 10 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3. — Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 al Societății ACTIVE CONEXE — S.A. București poate fi rectificat, cu respectarea prevederilor art. 10 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității
pentru Administrarea
Activelor Statului,
Florian-Daniel Geantă

Ministrul muncii,
familiei, tineretului
și solidarității sociale,
Petre-Florin Manole

Ministrul finanțelor,
Alexandru Nazare

AUTORITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE/LOCALE

Operatorul economic: Societatea ACTIVE CONEXE — S.A. București

Sediul/Adresa: str. Hristache Pitarul nr. 10, et. 2, ap. 4, sectorul 1, București

Codul unic de înregistrare: 31029694

**BUGETUL DE VENITURI ȘI CHELTUIELI
pe anul 2025**

		mii lei	
	INDICATORI	Nr. rd.	Propuneri an curent 2025
0	1	2	3
4			
I.	VENITURI TOTALE (Rd.1=Rd.2+Rd.5)	1	4.030,86
1	Venituri totale din exploatare, din care:	2	3.462,92
	a) subvenții, cf. prevederilor legale în vigoare	3	0,00
	b) transferuri, cf. prevederilor legale în vigoare	4	0,00
2	Venituri financiare	5	567,94
II	CHELTUIELI TOTALE (Rd.6=Rd.7+Rd.19)	6	4.084,58
1	Cheltuieli de exploatare, (Rd. 7= Rd.8+Rd.9+Rd.10+Rd.18) din care:	7	4.084,58
	A. cheltuieli cu bunuri si servicii	8	1.497,94
	B. cheltuieli cu impozite, taxe si varsaminte asimilate	9	495,00
	C. cheltuieli cu personalul, (Rd.10=Rd.11+Rd.14+Rd.16+Rd.17) din care:	10	1.437,41
	C0 Cheltuieli de natură salarială(Rd.11=Rd.12+Rd.13)	11	836,31
	C1 ch. cu salariile	12	836,31
	C2 bonusuri	13	0,00
	C3 alte cheltuieli cu personalul, din care:	14	94,08
	cheltuieli cu plati compensatorii aferente disponibilizarilor de personal	15	0,00
	C4 Cheltuieli aferente contractului de mandat si a altor organe de conducere si control, comisii si comitete	16	475,02
	C5 Cheltuieli cu contribuțiile datorate de angajator	17	32,00
	D. alte cheltuieli de exploatare	18	654,23
2	Cheltuieli financiare	19	0,00
III	REZULTATUL BRUT (profit/pierdere) (Rd.20=Rd.1-Rd.6)	20	-53,72
IV	IMPOZIT PE PROFIT CURENT	21	0,00
2	IMPOZIT PE PROFIT AMÂNAT	22	0,00
3	VENITURI DIN IMPOZITUL PE PROFIT AMÂNAT	23	0,00
4	IMPOZITUL SPECIFIC UNOR ACTIVITĂȚI	24	0,00
5	ALTE IMPOZITE NEPREZENTATE LA ELEMENTELE DE MAI SUS	25	0,00
V	PROFITUL/PIERDEREA NETĂ A PERIOADEI DE RAPORTARE (Rd. 26=Rd.20-Rd.21-Rd.22+Rd.23-Rd.24-Rd.25), din care:	26	-53,72
1	Rezerve legale	27	0,00
2	Alte rezerve reprezentând facilități fiscale prevăzute de lege	28	0,00
3	Acoperirea pierderilor contabile din anii precedenți	29	
4	Constituirea surselor proprii de finanțare pentru proiectele cofinanțate din împrumuturi externe, precum și pentru constituirea surselor necesare rambursării ratelor de capital, plății dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente acestor împrumuturi	30	0,00
5	Alte repartizări prevăzute de lege	31	0,00
6	Profitul contabil rămas după deducerea sumelor de la Rd. 27, 28, 29, 30, 31 (Rd. 32= Rd.26-(Rd.27 la Rd. 31)>= 0)	32	
7	Participarea salariaților la profit în limita a 10% din profitul net, dar nu mai mult de nivelul unui salariu de bază mediu lunar realizat la nivelul operatorului economic în exercițiul financiar de referință	33	0,00
8	Minimum 50% vărsăminte la bugetul de stat sau local în cazul regiilor autonome ori dividende cuvenite actionarilor, în cazul societăților/ companiilor naționale și societăților cu capital integral sau majoritar de stat, din care:	34	0,00
a)	- dividende cuvenite bugetului de stat	35	0,00

*) Anexa este reprodusă în facsimil.

		INDICATORI	Nr. rd.	Propuneri an curent 2025
0	1	2	3	4
	b)	- dividende cuvenite bugetului local	36	0,00
	c)	- dividende cuvenite altor acționari	37	0,00
	9	Profitul nerepartizat pe destinațiile prevăzute la Rd.33 - Rd.34 se repartizează la alte rezerve și constituie sursă proprie de finanțare	38	0,00
VI		VENITURI DIN FONDURI EUROPENE	39	0,00
VII		CHELTUIELI ELIGIBILE DIN FONDURI EUROPENE, din care	40	0,00
	a)	cheltuieli materiale	41	0,00
	b)	cheltuieli cu salariile	42	0,00
	c)	cheltuieli privind prestarile de servicii	43	0,00
	d)	cheltuieli cu reclama si publicitate	44	0,00
	e)	alte cheltuieli	45	0,00
VIII		SURSE DE FINANȚARE A INVESTIȚIILOR, din care:	46	5.680,00
	1	Alocații de la buget	47	0,00
		alocații bugetare aferente plății angajamentelor din anii anteriori	48	0,00
IX		CHELTUIELI PENTRU INVESTIȚII	49	3.804,20
X		DATE DE FUNDAMENTARE		
	1	Nr. de personal prognozat la finele anului	50	9,00
	2	Nr.mediu de salariați total	51	9,00
	3	Castigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială	52	7.743,61
	4	Câștigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială, recalculat cf. Legii anuale a bugetului de stat	53	7.743,61
	5	Productivitatea muncii în unități valorice pe total personal mediu (mii lei/persoană) (Rd.2/Rd.51)	54	384,77
	6	Productivitatea muncii în unități valorice pe total personal mediu recalculată cf. Legii anuale a bugetului de stat	55	384,77
	7	Productivitatea muncii în unități fizice pe total personal mediu (cantitate produse finite/ persoană)	56	0,00
	8	Cheltuieli totale la 1000 lei venituri totale (Rd. 57=(Rd.6/Rd.1)x1000)	57	1.013,33
	9	Plăți restante	58	317,02
	10	Creanțe restante	59	0,00

*) Rd.52 = Rd.151 din Anexa de fundamentare nr.2

**) Rd.53 = Rd.152 din Anexa de fundamentare nr.2

AUTORITATEA
PENTRU
ADMINISTRAREA
ACTIVELOR STATULUI
Nr. 8.139
din 27 iunie 2025

MINISTERUL
MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI
ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE
Nr. 1.568
din 11 iulie 2025

MINISTERUL
FINANTELOR
Nr. 1.781
din 29 octombrie 2025

ORDIN

privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății EUROTEST — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul:

— art. 9 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

— art. 14 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;

— art. 10 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare,

**președintele Autorității pentru Administrarea Activelor Statului,
ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale și ministrul
finanțelor** emit următorul ordin:

Art. 1. — Se aprobă bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Societății EUROTEST — S.A. București, societate din portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Indicatorii aprobați prin bugetul de venituri și cheltuieli al Societății EUROTEST — S.A. București sunt obligatorii pentru conducerea societății, cu respectarea prevederilor art. 10 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3. — Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 al Societății EUROTEST — S.A. București poate fi rectificat, cu respectarea prevederilor art. 10 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

p. Președintele Autorității
pentru Administrarea
Activelor Statului,
Violeta Tudorie

Ministrul muncii,
familiei, tineretului
și solidarității sociale,
Petre-Florin Manole

Ministrul finanțelor,
Alexandru Nazare

AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELOR STATULUI (AAAS)

Operatorul economic: Societatea EUROTTEST — S.A. București

Sediul/Adresa: Splaiul Unirii nr. 313, sectorul 3

Codul unic de înregistrare: 360557

BUGETUL DE VENITURI ȘI CHELTUIELI
pe anul 2025

		INDICATORI	Nr. rd.	Propuneri an 2025
0	1	2	3	4
I.		VENITURI TOTALE (Rd.1=Rd.2+Rd.5)	1	485,13
	1	Venituri totale din exploatare, din care:	2	480,61
		a) subvenții, cf. prevederilor legale în vigoare	3	0,00
		b) transferuri, cf. prevederilor legale în vigoare	4	0,00
	2	Venituri financiare	5	4,52
II		CHELTUIELI TOTALE (Rd.6=Rd.7+Rd.19)	6	736,18
	1	Cheltuieli de exploatare, (Rd. 7= Rd.8+Rd.9+Rd.10+Rd.18) din care:	7	736,10
		A. cheltuieli cu bunuri si servicii	8	49,65
		B. cheltuieli cu impozite, taxe si varsaminte asimilate	9	105,23
		C. cheltuieli cu personalul, (Rd.10=Rd.11+Rd.14+Rd.16+Rd.17) din care:	10	488,22
		C0 Cheltuieli de natură salarială (Rd.11=Rd.12+Rd.13)	11	135,39
		C1 ch. cu salariile	12	126,04
		C2 bonusuri	13	9,35
		C3 alte cheltuieli cu personalul, din care:	14	0,00
		cheltuieli cu plati compensatorii aferente disponibilizarilor de personal	15	0,00
		C4 Cheltuieli aferente contractului de mandat si a altor organe de conducere si control, comisii si comitete	16	340,43
		C5 Cheltuieli cu contribuțiile datorate de angajator	17	12,40
		D. alte cheltuieli de exploatare	18	93,00
	2	Cheltuieli financiare	19	0,08
III		REZULTATUL BRUT (profit/pierdere) (Rd.20=Rd.1-Rd.6)	20	-251,05
IV	1	IMPOZIT PE PROFIT CURENT	21	0,00
	2	IMPOZIT PE PROFIT AMÂNAT	22	0,00
	3	VENITURI DIN IMPOZITUL PE PROFIT AMÂNAT	23	0,00
	4	IMPOZITUL SPECIFIC UNOR ACTIVITĂȚI	24	0,00
	5	ALTE IMPOZITE NEPREZENTATE LA ELEMENTELE DE MAI SUS	25	0,00
V		PROFITUL/PIERDEREA NETĂ A PERIOADEI DE RAPORTARE (Rd. 26=Rd.20-Rd.21-Rd.22+Rd.23-Rd.24-Rd.25), din care:	26	-251,05
	1	Rezerve legale	27	0,00
	2	Alte rezerve reprezentând facilități fiscale prevăzute de lege	28	0,00
	3	Acoperirea pierderilor contabile din anii precedenți	29	0,00
	4	Constituirea surselor proprii de finanțare pentru proiectele cofinanțate din împrumuturi externe, precum și pentru constituirea surselor necesare rambursării ratelor de capital, plății dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente acestor împrumuturi	30	0,00
	5	Alte repartizări prevăzute de lege	31	0,00
	6	Profitul contabil rămas după deducerea sumelor de la Rd. 27, 28, 29, 30, 31 (Rd. 32= Rd.26-(Rd.27 la Rd. 31)>= 0)	32	-251,05
	7	Participarea salariaților la profit în limita a 10% din profitul net, dar nu mai mult de nivelul unui salariu de bază mediu lunar realizat la nivelul operatorului economic în exercițiul financiar de referință	33	0,00

*) Anexa este reprodusă în facsimil.

	8	Minimum 50% vărsăminte la bugetul de stat sau local în cazul regiilor autonome ori dividende convenite acționarilor, în cazul societăților/companiilor naționale și societăților cu capital integral sau majoritar de stat, din care:	34	0,00
	a)	- dividende convenite bugetului de stat	35	0,00
	b)	- dividende convenite bugetului local	36	0,00
	c)	- dividende convenite altor acționari	37	0,00
	9	Profitul nerepartizat pe destinațiile prevăzute la Rd.33 - Rd.34 se repartizează la alte rezerve și constituie sursă proprie de finanțare	38	0,00
VI		VENITURI DIN FONDURI EUROPENE	39	0,00
VII		CHELTUIELI ELIGIBILE DIN FONDURI EUROPENE, din care	40	0,00
	a)	cheltuieli materiale	41	0,00
	b)	cheltuieli cu salariile	42	0,00
	c)	cheltuieli privind prestarile de servicii	43	0,00
	d)	cheltuieli cu reclama si publicitate	44	0,00
	e)	alte cheltuieli	45	0,00
VIII		SURSE DE FINANȚARE A INVESTIȚIILOR, din care:	46	87,73
	1	Alocații de la buget	47	0,00
		alocații bugetare aferente plății angajamentelor din anii anteriori	48	0,00
IX		CHELTUIELI PENTRU INVESTIȚII	49	0,00
X		DATE DE FUNDAMENTARE		
	1	Nr. de personal prognozat la finele anului	50	2,00
	2	Nr.mediu de salariați total	51	2,00
	3	Castigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială	52	5.641,25
	4	Câștigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială, recalculat cf. Legii anuale a bugetului de stat	53	5.641,25
	5	Productivitatea muncii în unități valorice pe total personal mediu (mii lei/persoană) (Rd.2/Rd.51)	54	240,31
	6	Productivitatea muncii în unități valorice pe total personal mediu recalculată cf. Legii anuale a bugetului de stat	55	240,31
	7	Productivitatea muncii în unități fizice pe total personal mediu (cantitate produse finite/ persoană)	56	0,00
	8	Cheltuieli totale la 1000 lei venituri totale (Rd. 57= (Rd.6/Rd.1)x1000)	57	1.517,50
	9	Plăți restante	58	0,00
	10	Creanțe restante	59	0,00

*) Rd.52 = Rd.151 din Anexa de fundamentare nr.2

**) Rd.53 = Rd.152 din Anexa de fundamentare nr.2

ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

DECIZIA Nr. 335

din 29 septembrie 2025

Dosar nr. 887/1/2025

Mariana Constantinescu	— vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție — președintele completului
Carmen Elena Popoiag	— președintele Secției I civile
Adina Oana Surdu	— președintele Secției a II-a civile
Elena Diana Tămagă	— președintele Secției de contencios administrativ și fiscal
Lavinia Curelea	— judecător la Secția I civilă
Lavinia Dascălu	— judecător la Secția I civilă
Mirela Vișan	— judecător la Secția I civilă
Daniel Marian Drăghici	— judecător la Secția I civilă
Maricel Nechita	— judecător la Secția I civilă
Cosmin Horia Mihăianu	— judecător la Secția a II-a civilă
Valentina Vrabie	— judecător la Secția a II-a civilă
Petronela Iulia Nițu	— judecător la Secția a II-a civilă
Simona Maria Zarafiu	— judecător la Secția a II-a civilă
Adriana Nicolae	— judecător la Secția a II-a civilă
Gabriela Elena Bogasiu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Vasile Bîcu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Ștefania Dragoe	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Veronica Dumitrache	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Bogdan Cristea	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

1. Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, învestit cu soluționarea Dosarului nr. 887/1/2025, este legal constituit conform dispozițiilor art. 520 alin. (8) din Codul de procedură civilă și ale art. 35 alin. (1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, aprobat prin Hotărârea Colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 20/2023, cu modificările și completările ulterioare (*Regulamentul*).

2. Ședința este prezidată de doamna judecător Mariana Constantinescu, vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție.

3. La ședința de judecată participă doamna magistrat-asistent Mihaela Lorena Repana, desemnată în conformitate cu dispozițiile art. 36 din Regulament.

4. Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ia în examinare sesizarea formulată de Curtea de Apel Iași — Secția conflicte de muncă și asigurări sociale în Dosarul nr. 1.351/89/2024, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

5. Magistratul-asistent prezintă referatul cauzei, arătând că la dosar a fost depus raportul întocmit de judecătorii-raportori, care a fost comunicat, conform art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, nefiind formulate puncte de vedere de către părți.

6. Constatând că nu sunt chestiuni prealabile, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept rămâne în pronunțare asupra sesizării în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

ÎNALTA CURTE,

deliberând asupra chestiunii de drept cu care a fost sesizată, constată următoarele:

I. Titularul și obiectul sesizării

7. Prin Încheierea din 25 februarie 2025, pronunțată în Dosarul nr. 1.351/89/2024, Curtea de Apel Iași — Secția conflicte de muncă și asigurări sociale a dispus, în temeiul dispozițiilor art. 1 alin. (1) și (3) și art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024*), sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, cu privire la următoarea chestiune de drept:

Dispozițiile art. 53 alin. (1) cu referire la art. 2 alin. (3) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, dau naștere unei obligații convenționale valide, în raport cu prevederile art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, de decontare a cheltuielilor de navetă la și de la locul de muncă efectuate de personalul nedidactic angajat [personalul administrativ potrivit art. 164 alin. (4) în reglementarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare]?

8. Sesizarea a fost înregistrată pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție la 23 aprilie 2025 cu nr. 887/1/2025, termenul de soluționare fiind stabilit la 29 septembrie 2025.

II. Dispozițiile legale supuse interpretării Înaltei Curți de Casație și Justiție

9. Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a V-a, nr. 1 din 26 iulie 2023 (*Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar*):

Art. 2 alin. (3) — „Termenul angajat desemnează persoana fizică ce prestează muncă pentru și sub autoritatea unuia dintre angajatorii prevăzuți la alin. (1), în schimbul unei remunerații denumite salariu, în baza unui contract individual de muncă, încheiat pe perioadă nedeterminată/determinată și care beneficiază de drepturile prevăzute de lege, precum și de prevederile contractului colectiv de muncă aplicabil.”

Art. 53 alin. (1) — „Personalului din învățământ care își desfășoară activitatea în altă localitate decât localitatea de domiciliu/reședință i se decontează cheltuielile de navetă la și de la locul de muncă, de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea consiliului de administrație al unității/instituției prevăzute în Anexa nr. 3.”

10. Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1238 din 22 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 367/2022):

Art. 100 alin. (1) — „*Clauzele contractelor colective de muncă pot stabili drepturi și obligații numai în limitele și în condițiile prevăzute de lege.*”

Art. 105. — „(1) *Prin contractele/acordurile colective de muncă încheiate pentru angajații/lucrătorii din sistemul bugetar nu pot fi negociate sau incluse clauze referitoare la drepturi salariale ale căror acordare și quantum sunt prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de personal.*

(2) *Prin excepție de la prevederile art. 97, contractele colective de muncă în sistemul bugetar se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite, în limitele și în condițiile stabilite prin acestea.*

(3) *Drepturile salariale din sistemul bugetar se stabilesc prin lege în limita bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate, care nu pot constitui obiect al negocierilor și nu pot fi modificate prin contracte colective de muncă. În cazul în care drepturile salariale sunt stabilite de legi speciale între limite minime și maxime, drepturile salariale concrete se determină prin negocieri colective.*

(4) *Clauzele cuprinse în contractele colective de muncă încheiate cu încălcarea prevederilor alin. (1)-(3) sunt lovite de nulitate.*

(5) *Răspunderea pentru încheierea contractelor colective de muncă cu nerespectarea prevederilor alin. (1)-(3) revine angajatorului, care este obligat la recuperarea sumelor acordate necuvenit.*”

11. Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 198/2023):

Art. 164. — „(4) *Personalul administrativ este parte integrantă a familiei ocupaționale «Învățământ» și își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 53/2003 — Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*”

III. Expunerea succintă a procesului în cadrul căruia s-a invocat chestiunea de drept

12. Prin Cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Vaslui la 27 iunie 2024 cu nr. 1.351/89/2024, reclamanta, prin sindicat, a solicitat obligarea pârâtei grădinița cu program prelungit, în calitate de angajator, la plata sumei de 3.755 lei, reprezentând contravaloarea cheltuielilor de transport efectuate la și de la locul de muncă, pentru perioada octombrie 2023-aprilie 2024, sumă actualizată cu indicii de inflație.

13. Prin Sentința civilă nr. 141 din 7 noiembrie 2024, Tribunalul Vaslui, în opinie majoritară, a respins excepția lipsei calității procesuale pasive, ca nefondată, a admis cererea și a obligat pârâta la plata către reclamantă a sumei de 3.755 lei, reprezentând contravaloarea cheltuielilor de transport pentru perioada octombrie 2023-aprilie 2024, sumă actualizată cu indicii de inflație la data plății. În opinie separată, s-a apreciat că este întemeiată excepția lipsei calității procesuale pasive, cu consecința respingerii cererii ca fiind formulată împotriva unei persoane fără calitate procesuală pasivă.

14. În motivarea opiniei majoritare s-a reținut că sunt aplicabile dispozițiile art. 5 din Normele metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 569/2015, precum și că reclamanta îndeplinește condițiile reglementate de art. 3 din acest act normativ, întrucât

face parte din personalul administrativ angajat la unitatea pârâtă și nu deține locuință în localitatea unde are postul, fiind domiciliată în altă localitate. S-a mai constatat că pârâta nu a dovedit neîndeplinirea condițiilor legale pentru ca reclamanta să beneficieze de plata cheltuielilor de transport și nici nu a învederat alte motive pentru care a refuzat decontarea cheltuielilor de transport, în afara lipsei fondurilor, care nu poate constitui un motiv temeinic pentru respingerea cererii de plată, întrucât legiuitorul nu a condiționat acordarea acestui drept de asigurarea fondurilor necesare.

15. În argumentarea opiniei separate s-a reținut că, potrivit art. 105 din Legea nr. 367/2022, pentru salariații din sectorul bugetar nu se pot negocia clauze referitoare la drepturi salariale care sunt prevăzute de lege, iar Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Legea-cadru nr. 153/2017), nu prevede obligația angajatorilor la decontarea cheltuielilor de transport. S-a mai constatat că temeiul legal al dreptului la decontarea cheltuielilor cu transportul îl reprezintă art. 127 din Legea nr. 198/2023, care prevede că obligația de decontare a cheltuielilor de transport aparține autorităților administrației publice locale, nu angajatorului unitate școlară, astfel că, prin contractele colective de muncă, părțile nu pot institui, pentru unitățile publice de învățământ, obligații prevăzute de lege în sarcina altor persoane.

16. Împotriva acestei sentințe civile a declarat apel pârâta, susținând că, în urma coroborării art. 105 din Legea nr. 367/2022, art. 127 lit. k), art. 139 alin. (2) lit. d), art. 164, art. 176 alin. (4) și art. 248 alin. (21) din Legea nr. 198/2023, rezultă că nu se pot negocia clauze referitoare la drepturi salariale care sunt prevăzute de lege, că autoritățile administrației publice locale asigură personalului didactic, care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială, decontarea cheltuielilor de transport, că nu au fost emise norme metodologice, chiar dacă Hotărârea nr. 569/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat (Hotărârea Guvernului nr. 569/2015) nu este abrogată, și că prevederile legale referitoare la transport pentru personalul din învățământul preuniversitar nu au fost luate în calcul pentru alocarea finanțării de bază și nici la stabilirea costului standard, fiind prorogate până la începutul anului școlar 2025-2026.

17. Prin întâmpinare, intimata-reclamantă a solicitat respingerea apelului, ca nefondat, învederând că unitatea școlară angajatoare ignoră clauzele contractelor colective de muncă înregistrate la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023 și nr. 124/7.02.2024, care prevăd dreptul la decontarea cheltuielilor de transport, că nu sunt incidente prevederile art. 105 din Legea nr. 367/2022, deoarece cheltuielile cu transportul nu sunt drepturi de natură salarială, ci se plătesc din finanțare complementară (bugetul autorităților administrației publice locale), precum și că, potrivit art. LI alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce se prorogă nu este decontarea cheltuielilor personalului, ci sursa de finanțare, urmând ca, începând cu luna septembrie 2026, decontarea cheltuielilor cu transportul să se realizeze din finanțarea de bază.

18. La primul termen de judecată, instanța de apel a pus în discuție, din oficiu, sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, iar, prin Încheierea de ședință din 25 februarie 2024,

a dispus, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu privire la chestiunea de drept în discuție.

IV. Punctele de vedere ale părților cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

19. Apelanta-pârâtă nu a depus punct de vedere cu privire la sesizare.

20. Intimata-reclamantă a apreciat că nu se impune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, învederând că dreptul la decontarea cheltuielilor de transport nu este un drept de natură salarială, ci de natură socială, astfel că nu se circumscrie prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, deoarece cheltuielile respective se decontează din finanțarea complementară, care este distinctă de finanțarea de bază (de unde se decontează cheltuielile salariale). A mai arătat că problema de drept este foarte clară, întrucât obligația de decontare a cheltuielilor cu transportul la și de la locul de muncă, pentru personalul administrativ din învățământul preuniversitar de stat, este instituită prin contractul colectiv de muncă, care are atât natură convențională, cât și normativă, fiind un izvor de drept ce produce efecte precum normele de drept public. În opinia intimătei-reclamante, atât timp cât legea nu interzice negocierea pe acest tip de cheltuieli și părțile au consimțit includerea ei în cuprinsul contractelor colective de muncă, obligația de decontare este validă.

21. După comunicarea raportului întocmit în cauză, potrivit dispozițiilor art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, nu au fost formulate puncte de vedere de către părți.

V. Punctul de vedere al instanței de trimitere asupra sesizării

22. În ceea ce privește admisibilitatea sesizării, instanța de trimitere a apreciat că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, argumentând, în sinteză, astfel: (i) litigiul se află în curs de judecată în calea de atac a apelului; (ii) litigiul intră în domeniul de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, având în vedere calitatea părților și natura dreptului litigios; (iii) de lămurirea chestiunii de drept depinde soluționarea apelului, având în vedere motivele de apel invocate, precum și faptul că temeiul pretenției îl reprezintă prevederile Contractului colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat cu nr. 1.199/5.07.2023, precum și ale Contractului colectiv de muncă unic la nivel de grup de unități de învățământ preuniversitar din județul Vaslui, înregistrat cu nr. 124/7.02.2024; (iv) Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat asupra chestiunii de drept și aceasta nu formează obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

23. Exprimându-și punctul de vedere asupra chestiunii de drept ce face obiectul sesizării, instanța de trimitere a reținut următoarele:

24. Problema litigioasă vizează decontarea cheltuielilor de transport în favoarea personalului nedidactic (personal administrativ), în condițiile în care, prin Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a acordat acest beneficiu exclusiv în favoarea personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, finanțarea fiind complementară și asigurându-se din bugetele locale.

25. Dreptul la decontarea cheltuielilor de transport la și de la locul de muncă pentru personalul nedidactic nu a fost consacrat la nivel legislativ anterior intrării în vigoare a Legii nr. 198/2023. Această nouă lege a învățământului prevede, la art. 139 alin. (2), că „Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se

calculează costul standard per antepreșcolar/ preșcolar/elev, după cum urmează: (...) d) cheltuieli de transport pentru personalul din învățământul preuniversitar, care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială unde are postul”.

26. Ca atare, Legea nr. 198/2023 a extins sfera beneficiarilor dreptului la decontarea cheltuielilor de transport în favoarea întregului personal din învățământ, inclusiv personalul nedidactic, însă, deși legea a intrat în vigoare la 3 septembrie 2023, aplicarea dispozițiilor art. 139 alin. (2) lit. d) a fost prorogată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, până la începutul anului școlar 2025-2026.

27. Legea-cadru nr. 153/2017 nu reglementează drepturile de transport printre drepturile salariale sau de natură salarială, iar art. 34 din lege stipulează că prevederile din actele normative referitoare la mutare, acordarea concediilor, cheltuieli de transport, cheltuieli cu cazarea și locuința rămân în vigoare.

28. Prin contractele colective de muncă unice la nivel de sector de activitate învățământ preuniversitar, dreptul personalului din învățământ la decontul cheltuielilor de transport de către autoritățile locale a fost integrat în capitolul privind reglementări privind condițiile de muncă și cele referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.

29. Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, prevede, la art. 53 alin. (1), că „Personalului din învățământ care își desfășoară activitatea în altă localitate decât localitatea de domiciliu/reședință i se decontează cheltuielile de navetă la și de la locul de muncă, de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea consiliului de administrație al unității/instituției prevăzute în Anexa nr. 3”.

30. Calificarea pe care părțile contractante au înțeles să o dea cheltuielilor de transport este cea a unor cheltuieli de natură socială, în susținerea acestei calificări fiind invocate dispozițiile art. 25 alin. (3) și art. 76 alin. (4) din Codul fiscal.

31. Potrivit art. 2 alin. (3) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, termenul „angajat” desemnează persoana fizică ce prestează muncă pentru și sub autoritatea unuia dintre angajatorii prevăzuți la alin. (1), în schimbul unei remunerații, denumită salariu, în baza unui contract individual de muncă, încheiat pe perioadă nedeterminată/determinată, și care beneficiază de drepturile prevăzute de lege, precum și de prevederile contractului colectiv de muncă aplicabil. În consecință, în sens convențional, cheltuielile de transport sunt recunoscute în favoarea oricărui angajat din sistemul preuniversitar, nefiind subsumate calității de personal didactic sau didactic auxiliar.

32. La paragraful 55 din Decizia nr. 17 din 13 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 993 din 9 decembrie 2016, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a reținut următoarele: „În cazul în care consideră că respectiva clauză încalcă dispozițiile imperative ale legilor de salarizare în vigoare la încheierea contractului colectiv de muncă [în aplicarea dispozițiilor art. 132 alin. (1) din Legea nr. 62/2011 coroborate cu prevederile art. 138 alin. (1)-(4) din același act normativ] instanța va lipsi clauza de efecte juridice, exonerând pe angajator de obligația de a executa o astfel de clauză nelegală.

O interpretare contrară care ar pune acțiunea în nulitate doar la dispoziția partenerilor de dialog social ar crea posibilitatea ca o clauză vădit nelegală să își producă efecte juridice între părțile contractante (chiar cu concursul forței coercitive a autorității judiciare, în cazul în care creditorul obligației invocă răspunderea contractuală pentru neexecutare), acestea nefiind interesate a o desființa în perioada în care aceasta își produce efectele.”

33. Dispozițiile art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022 interzic negocierea sau includerea de clauze referitoare la drepturi salariale, ale căror acordare și cuantum sunt prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de personal, impunând că drepturile salariale din sistemul bugetar se stabilesc prin lege, în limita bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate, care nu pot constitui obiect al negocierilor și nu pot fi modificate prin contractele colective de muncă, sub sancțiunea nulității. Normele ce restrâng exercițiul unor drepturi civile sau care prevăd sancțiuni civile se aplică numai în cazurile limitativ prevăzute de lege.

34. În raport cu modalitatea de reglementare a dreptului la decontarea cheltuielilor de transport pentru personalul din învățământ, dar și cu calificarea acestor cheltuieli, se impune a se stabili dacă dreptul instituit în cadrul contractelor colective de muncă la decontarea cheltuielilor de transport pentru personalul nedidactic depășește limitele instituite de art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022.

35. Or, dacă cheltuielile cu transportul la și de la locul de muncă sunt calificate ca făcând parte din categoria cheltuielilor sociale, deductibile fiscal, în temeiul dispozițiilor Codului fiscal, interdicția prevăzută de art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022 nu ar fi incidentă și voința partenerilor sociali ar fi deplin valabilă și generatoare de efecte juridice, chiar dacă împieteză asupra cheltuielilor bugetare.

VI. Practica judiciară a instanțelor naționale în materie

36. Față de obiectul sesizării, nu a fost necesară consultarea instanțelor de judecată cu privire la practica judiciară relevantă.

VII. Jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție

37. Verificând jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție, pronunțată în procedurile de unificare a practicii judiciare, au fost identificate următoarele decizii relevante:

— Decizia nr. 17 din 13 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 993 din 9 decembrie 2016, prin care Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a stabilit următoarele: *„În interpretarea prevederilor art. 1, art. 21 și art. 26 lit. h) raportat la prevederile art. 64 din Legea nr. 94/1992, a prevederilor art. 132, art. 138 alin. (5) art. 142, art. 148, art. 151 și art. 152 din Legea nr. 62/2011 și a prevederilor art. 229 alin. (4), art. 254 și art. 268 alin. (1) lit. d) din Codul muncii, republicat, o decizie a Curții de Conturi, emisă în exercitarea atribuțiilor sale de control, prin care s-a stabilit că anumite drepturi prevăzute în contractul colectiv de muncă încheiat la nivelul unei instituții publice finanțate integral din venituri proprii au fost acordate nelegal, raportat la prevederile legale privind salarizarea în instituțiile publice, nu lipsește de efecte clauzele contractului colectiv de muncă prin care acele drepturi au fost stabilite, a căror nulitate nu a fost constatată de către instanțele judecătorești, în condițiile legii.*

În interpretarea prevederilor art. 138 alin. (3)-(5) și art. 142 alin. (2) din Legea nr. 62/2011, nulitatea unei clauze a contractului colectiv de muncă negociate cu nerespectarea art. 138 alin. (1)-(3) din Legea nr. 62/2011 poate fi cerută de către părțile interesate, fie pe cale de acțiune, fie pe cale de excepție, respectiv poate fi invocată de către instanță, din oficiu, pe durata existenței contractului colectiv de muncă.”;

— Decizia nr. 58 din 24 februarie 2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 314 din 9 aprilie 2025, prin care Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a respins, ca inadmisibilă, sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept: *„Respectarea și punerea în aplicare a contractului colectiv de muncă încheiat între părți și, respectiv, calcularea salariului de bază gradația 0, cu care se înmulțesc coeficienții grilei salariale din anexa nr. 1, să fie conform legii la nivelul anului 2022 completată cu majorările date de către ordonanțele de urgență ale Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, nr. 45/2023 pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, pentru personalul plătit din fonduri publice, astfel cum el a fost convenit și acceptat de către părți.”*

VIII. Jurisprudența Curții Constituționale a României

38. În urma consultării jurisprudenței Curții Constituționale nu au fost identificate decizii relevante cu privire la chestiunea de drept supusă dezlegării.

IX. Raportul asupra chestiunii de drept

39. Judecătorii-raportori au apreciat că sesizarea formulată în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile este inadmisibilă, nefiind întrunite toate condițiile de admisibilitate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024.

X. Înalta Curte de Casație și Justiție

40. Prezenta sesizare este formulată în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2024, act normativ care cuprinde norme parțial derogatorii de la procedura de drept comun privind hotărârea prealabilă pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, astfel că dispozițiile sale se aplică cu prioritate, potrivit principiului *specialia generalibus derogant*, urmând a se completa, în mod corespunzător, cu prevederile art. 519-521 din Codul de procedură civilă, după cum se arată la art. 4 din aceeași ordonanță de urgență.

41. În urma coroborării art. 1 și art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, rezultă că sesizarea formulată în baza acestui act normativ special trebuie să îndeplinească, în mod cumulativ, următoarele condiții de admisibilitate: (i) existența unei cauze aflate în curs de judecată, care să privească fie stabilirea și/sau plata drepturilor salariale/de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inclusiv obligarea la emiterea actelor administrative sau anularea actelor administrative emise pentru acest personal sau și raporturile de muncă și de serviciu ale acestui personal, fie stabilirea și/sau plata drepturilor la pensie, inclusiv actualizarea/recalcularea/revizuirea drepturilor la pensie sau și alte prestații de asigurări sociale ale personalului plătit din fonduri publice, indiferent de natura și obiectul proceselor, de calitatea părților ori de instanța competentă să le soluționeze; (ii) instanța care sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție să judece cauza în primă instanță sau în calea de atac; (iii) existența unei chestiuni de drept de a cărei lămurire să depindă soluționarea pe fond a cauzei; (iv) chestiunea de drept să nu fi făcut obiectul statuării Înaltei Curți de Casație și Justiție și nici obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

42. Evaluând elementele sesizării, pentru a stabili dacă sunt întrunite condițiile de admisibilitate anterior enunțate, se constată că întrebarea se referă la compatibilitatea cu prevederile art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022

a clauzei inserate la art. 53 alin. (1) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, în sensul de a se stabili dacă această clauză dă naștere unei obligații valide de decontare a cheltuielilor de transport, efectuate de către personalul nedidactic (personalul administrativ).

43. În expunerea punctului său de vedere, instanța de trimitere a reținut că părțile semnatare ale contractului colectiv de muncă au calificat cheltuielile de transport ca fiind de natură socială, context în care a apreciat că se impune a se stabili dacă dreptul la decontarea unor atari cheltuieli contravine prevederilor art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022, învederând că, în situația în care cheltuielile respective fac parte din categoria celor de natură socială, atunci interdicția prevăzută de Legea nr. 367/2022 nu ar fi incidentă și voința partenerilor sociali ar fi valabilă și generatoare de efecte juridice, chiar dacă impietează asupra cheltuielilor bugetare.

44. Se constată că sesizarea nu privește interpretarea prevederilor art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022 — care interzic, sub sancțiunea nulității, includerea, în contractele colective de muncă, a unor clauze referitoare la drepturi salariale, ale căror acordare și quantum sunt prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de personal —, ci instanța de trimitere solicită a se stabili compatibilitatea cu aceste dispoziții legale a clauzei cuprinse la art. 53 alin. (1) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, potrivit căreia *„Personalului din învățământ care își desfășoară activitatea în altă localitate decât localitatea de domiciliu/reședință i se decontează cheltuielile de navetă la și de la locul de muncă, de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea consiliului de administrație al unității/instituției prevăzute în Anexa nr. 3.”*

45. În acest context se reține că instanța de trimitere nu urmărește pronunțarea unei decizii de interpretare și aplicare unitară a unor dispoziții legale, ci solicită ca instanța supremă să stabilească valabilitatea unei clauze din contractul colectiv de

muncă și, implicit, să recunoască dreptul personalului nedidactic (administrativ) la decontarea cheltuielilor de transport, acest drept având un izvor convențional, nu legal.

46. Or, prin Decizia nr. 58 din 24 februarie 2025, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a stabilit că „modul de aplicare a unui contract colectiv de muncă nu se încadrează în ipoteza mecanismului hotărârii prealabile” (paragraful 38), întrucât aplicarea contractului colectiv de muncă la o anume situație de fapt reprezintă o chestiune de fapt, din moment ce această operațiune implică analiza circumstanțelor specifice fiecărui caz, spre deosebire de chestiunile de drept, care presupun interpretarea și aplicarea normelor legale abstracte (paragraful 39).

47. Într-adevăr, lămurirea modului de interpretare și aplicare a normelor legale, în cadrul mecanismului hotărârii prealabile, are scopul de a facilita judecătorului eliminarea ambiguităților ori dificultăților unor texte de lege, însă rămâne atributul exclusiv al instanței de trimitere să soluționeze cauza cu care a fost investită. Or, operațiunea de interpretare și aplicare a unor clauze din contractul colectiv de muncă, inclusiv în raport cu anumite dispoziții legale, face parte din activitatea curentă a instanței de judecată și reprezintă o obligație ridicată la rang de principiu, ce își găsește consacrarea în prevederile art. 5 alin. (2) din Codul de procedură civilă.

48. În procedura hotărârii prealabile, Înalta Curte de Casație și Justiție nu se substituie atributului fundamental al instanțelor, de interpretare și aplicare a legii într-un caz particular, ci se limitează la a facilita judecătorului eliminarea ambiguităților ori a dificultăților unor texte de lege. Mai mult, în cadrul acestei proceduri specifice de unificare a practicii judiciare, instanța supremă nu poate analiza compatibilitatea dintre anumite clauze ale contractului colectiv de muncă și dispozițiile legale incidente, fiind atributul exclusiv al instanței de judecată să dezlege această chestiune litigioasă.

49. Reținându-se, în considerarea celor expuse, că nu este îndeplinită condiția privind obiectul procedurii hotărârii prealabile, rezultă că sesizarea este inadmisibilă.

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, sesizarea formulată de Curtea de Apel Iași — Secția conflicte de muncă și asigurări sociale în Dosarul nr. 1.351/89/2024, privind dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

Dispozițiile art. 53 alin. (1) cu referire la art. 2 alin. (3) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, înregistrat la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu nr. 1.199/5.07.2023, dau naștere unei obligații convenționale valide, în raport cu prevederile art. 100 alin. (1) și art. 105 din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, de decontare a cheltuielilor de navetă la și de la locul de muncă efectuate de personalul nedidactic angajat [personalul administrativ potrivit art. 164 alin. (4) în reglementarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare]?

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică astăzi, 29 septembrie 2025.

VICEPREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE
MARIANA CONSTANTINESCU

Magistrat-asistent,
Mihaela Lorena Repana

ABONAMENTE LA PUBLICAȚIILE OFICIALE PE SUPORT FIZIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Valoare (TVA 11% inclus) — lei		
		12 luni	3 luni	1 lună
1.	Monitorul Oficial, Partea I	3.080	850	310
2.	Monitorul Oficial, Partea I, limba maghiară	3.650		340
3.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	5.480		500
4.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	1.050		120
5.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	4.190		385
6.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	3.895		360
7.	Monitorul Oficial, Partea a VII-a	1.345		130

NOTĂ:

Monitorul Oficial, Partea I bis, se multiplică și se achiziționează pe bază de comandă.

Pentru comenzi, accesați www.monitoruloficial.ro, Magazin online, Monitorul Oficial — apariții și abonamente.

ABONAMENTE LA PRODUSELE ÎN FORMAT ELECTRONIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Produs	Abonamentul FLEXIBIL (Monitorul Oficial, Partea I + alte 3 părți ale Monitorului Oficial, la alegere)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	70	165	410	980	2.150	665	1.660	4.150	9.960	21.905
ExpertMO	120	300	745	1.780	3.920	1.175	2.930	7.325	17.575	38.660

Produs	Abonamentul COMPLET (Monitorul Oficial, Partea I + toate celelalte părți ale Monitorului Oficial)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	80	195	490	1.175	2.575	765	1.915	4.780	11.475	25.240
ExpertMO	145	360	900	2.150	4.720	1.425	3.560	8.900	21.355	46.980

Colecția Monitorul Oficial în format electronic, oricare dintre părțile acestuia	145 lei/an
--	------------

Prețurile sunt exprimate în lei și conțin TVA.

Mai multe informații puteți găsi pe site-ul www.expert-monitor.ro, unde puteți aplica online comanda.

* Tarifele anuale se aplică pentru comenzile online efectuate până la 31 ianuarie 2025.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329
C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro
Relații cu publicul: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.
Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78/79/83.
Pentru publicări, încărcări actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.



5 948493 645061