



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 193 (XXXVII) — Nr. 997

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 30 octombrie 2025

SUMAR

Nr.	Pagina	Nr.	Pagina
ACTE ALE SENATULUI			
115.	— Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene în domeniul pescuitului și al acvaculturii și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1.921/2006, (CE) nr. 762/2008, (CE) nr. 216/2009, (CE) nr. 217/2009 și (CE) nr. 218/2009 — COM (2025) 435 final.....	2—3	ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 559 final 9—10
116.	— Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 în ceea ce privește programul de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli („programul UE pentru școli”), intervențiile sectoriale, crearea unui sector al culturilor proteice, cerințele referitoare la cânepă, posibilitatea unor standarde de comercializare pentru brânză, culturi proteice și carne, aplicarea unor taxe suplimentare la import, normele privind disponibilitatea aprovizionării în perioade de urgență și de criză gravă și garanțiile — COM (2025) 553 final.....	4—6	120. — Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța, reziliența și sustenabilitatea activităților spațiale în Uniune — COM (2025) 335 final 11—12
117.	— Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 560 final 7—8		121. — Hotărâre referitoare la propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) — COM (2025) 580 final 13
118.	— Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 — COM (2025) 552 final..... 8—9		122. — Hotărâre referitoare la propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului — COM (2025) 581 final..... 13—14
119.	— Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii,		123. — Hotărâre referitoare la Pactul privind migrația și azilul — propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 540 final, propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 541 final, propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 542 final 14—15
			124. — Hotărâre referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 558 final 15

ACTE ALE SENATULUI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene în domeniul pescuitului și al acvaculturii și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1.921/2006, (CE) nr. 762/2008, (CE) nr. 216/2009, (CE) nr. 217/2009 și (CE) nr. 218/2009 — COM (2025) 435 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/360 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene în domeniul pescuitului și al acvaculturii și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1.921/2006, (CE) nr. 762/2008, (CE) nr. 216/2009, (CE) nr. 217/2009 și (CE) nr. 218/2009 — COM (2025) 435 final nu respectă principiul subsidiarității, însă respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră:

a) în conformitate cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- (i) viitorul Regulament privind statisticile europene pentru pescuit și acvacultură (EFAS) aduce o schimbare majoră față de cadrul actual, pentru că înlocuiește cele cinci regulamente existente cu un singur act integrat și simplificat, care, în esență, urmărește să reducă birocrăția pentru statele membre și să crească eficiența colectării și utilizării datelor;
- (ii) sunt importante domeniile de raportare nou-introduse, care până acum nu erau acoperite: pescuitul recreativ maritim, capturile de specii sensibile și acvacultura ecologică;
- (iii) regulamentul creează un cadru mai flexibil, permițând folosirea diverselor surse de date — statistice, administrative sau inovatoare — atât timp cât se respectă cerințele de calitate;

b) similar cu Asociația Națională a Producătorilor din Pescărie — ROMFISH, cu Patronatul Peștelui din România și cu Clubului Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă, că propunerea de regulament este bine intenționată, oportună și utilă pentru modernizarea sistemului statistic european în domeniile pescuitului și acvaculturii, dar necesită ajustări pentru a asigura o mai bună claritate terminologică, o aliniere la definițiile internaționale, o disponibilitate mai rapidă a datelor și o recunoaștere explicită a specificului agricol al acvaculturii, pentru o cuplare mai bună cu nevoile furnizorilor și beneficiarilor;

2. subliniază:

a) pe aceeași linie cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- (i) prin modificările prevăzute, regulamentul aliniază statisticile de pescuit și acvacultură la realitățile actuale, elimină redundanțele legislative și oferă o bază mai solidă pentru decizii de politică publică;
- (ii) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, în baza Data Collection Framework Regulation —

respectiv Regulamentul (UE) nr. 1.004/2017 privind stabilirea unui cadru al Uniunii pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor în sectorul pescuitului și sprijinirea consultanței științifice privind politica comună în domeniul pescuitului și Regulamentul Consiliului (CE) nr. 199/2008 —, precum și conform regulamentelor privind controlul, colectează datele ce vor fi solicitate în cadrul propunerii de regulament menționate;

b) de comun acord cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că statele membre ar trebui să ia în considerare în programele lor naționale de reformă activitățile prevăzute în Pactul european privind oceanele planetare pentru conservarea și refacerea resurselor biologice maritime, sprijinirea acțiunilor legate de pescuit, acvacultură și economia albastră care contribuie la realizarea obiectivelor Uniunii în materie de mediu și de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea, inclusiv tranziția energetică pentru toate sectoarele;

3. propune, în congruență cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală din Senatul României, Asociația Națională a Producătorilor din Pescărie — ROMFISH, Patronatul Peștelui din România și Clubul Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă:

a) utilizarea constantă a formulării „domeniul pescuitului și domeniul acvaculturii” sau „sectoarele pescuitului și acvaculturii”, întrucât în textul propunerii sunt utilizate în mod constant expresii generale precum „sectorul pescuitului și al acvaculturii”, fără a diferenția în mod clar între cele două domenii economice, fundamental distincte.

Această confuzie terminologică poate conduce la interpretări administrative neclare și la o aplicare neuniformă a prevederilor regulamentului;

b) armonizarea definiției europene a „acvaculturii” cu cea internațională, pentru a asigura coerență metodologică și comparabilitate a datelor, întrucât definiția actuală a „acvaculturii” utilizată la nivelul Uniunii Europene diferă de cea consacrată de FAO și OCDE, prin introducerea condiției „creșterii producției organismelor peste capacitatea naturală a mediului”.

Această formulare exclude din sfera acvaculturii anumite forme tradiționale sau ecologice de producție, precum acvacultura extensivă, extractivă sau cea a macrofitelor și algelor.

FAO definește acvacultura ca „activitate de creștere a organismelor acvatice care implică o formă de intervenție umană și proprietatea asupra stocului cultivat”;

c) introducerea unei prevederi care să stabilească obligația publicării anuale, într-un termen de cel mult șase luni de la încheierea anului fiscal, a unui raport sintetic privind principalii indicatori economici, tehnologici și de mediu ai sectorului acvaculturii, în formate agregate și accesibile publicului, întrucât, în prezent, majoritatea rapoartelor Eurostat, EUMOFA și FAO se bazează pe informații cu un decalaj de doi-trei ani față de perioada de referință, ceea ce limitează utilitatea acestora pentru decizii operative și pentru elaborarea de politici publice;

d) evidențierea clară a beneficiilor directe asupra operatorilor și asupra organizațiilor profesionale de profil, în spiritul „Orientărilor strategice pentru o acvacultură mai sustenabilă și mai competitivă în UE (2021-2030)”.

Aceasta întrucât considerăm că estimarea Comisiei Europene potrivit căreia impactul regulamentului asupra IMM-urilor este marginal nu reflectă realitatea sectorului. În Uniunea Europeană peste 90% dintre operatorii din acvacultură sunt întreprinderi mici și mijlocii, care ar trebui să beneficieze de o reducere efectivă a poverii administrative și de acces rapid la datele statistice colectate;

e) necesitatea dezvoltării unei politici comune pentru acvacultură, complementare politicii comune de pescuit (PCP), care să reflecte caracterul productiv și agricol al acestei activități și să permită aplicarea unor instrumente similare celor utilizate în politica agricolă comună.

Deși propunerea se raportează constant la politica comună de pescuit (PCP), acvacultura are o natură fundamental diferită de pescuit și ar trebui tratată ca o activitate agricolă. Însă, în prezent, acvacultura este inclusă doar marginal în PCP, fără un cadru politic distinct;

f) clarificarea unor termeni și formulări din textul propunerii de regulament, în contextul în care:

(i) la art. 2 pct. (14) se definește „unitatea de acvacultură” cu claritate, însă se introduce un element de confuzie prin referința la „linii de producție”, a căror semnificație este neclară;

(ii) referitor la art. 2 pct. (10) privind definiția pescuitului comercial — „exploatarea comercială a resurselor biologice marine efectuată de o navă de capturare care deține o licență de pescuit valabilă sau de o persoană fizică ori juridică titulară a unei licențe sau înregistrată într-un sistem alternativ de pescuit fără navă”, conform clasificării CAEN rev.2.1, pescuitul comercial presupune două activități: pescuitul maritim și pescuitul în ape interioare.

Din această perspectivă nu putem defini pescuitul comercial doar ca activitatea de recoltare a resurselor maritime. De altfel, și FAO definește zona de pescuit FAO05 ca zonă de pescuit în ape interioare europene;

(iii) referitor la art. 2 pct. (17) privind definiția instalațiilor de reproducere artificială, incubare și creștere inițială — „structuri de reproducere artificială, incubare și creștere în cursul primelor stadii de viață a organismelor acvatice. Din rațiuni de ordin statistic, incubatoarele se limitează la producerea ouălor fecundate. Primele stadii juvenile ale animalelor acvatice sunt produse în pepiniere”, aceasta comportă mai multe discuții terminologice corelate cu realitatea tehnologică: în realitate, reproducerea realizată în instalații sau amenajări speciale este mai

puțin artificială și mai mult controlată; nu este identificat cu exactitate unde se termină primele stadii de viață: incubatoarele nu produc ouă/icre fecundate, fecundația având loc anterior introducerii la incubatie; în faza de incubatie au loc procesele de dezvoltare embrionară, la finalul acestora rezultând larve; nu este clar dacă „primele stadii de viață” sunt identice cu „primele stadii juvenile”; definiția „juvenililor” presupune perioada de la începutul hrănirii exogene și manifestarea caracterelor fenotipice corespunzătoare speciei la exemplare care încă nu au atins maturitatea sexuală (în funcție de specii, poate fi de minimum 2 ani până la 14-18 ani);

(iv) referitor la art. 2 pct. (18) privind definiția producției din acvacultură — „cantitatea de produse rezultate din acvacultură, inclusiv producția din instalațiile de reproducere artificială, incubare și creștere inițială, oferită spre vânzare”, respectiva producție din acvacultură nu are legătură cu definiția atribuită. Mai mult, Decizia delegată (UE) 2021/1.167 a Comisiei din 27 aprilie 2021 de stabilire a programului multianual al Uniunii pentru colectarea și gestionarea datelor biologice, de mediu, tehnice și socioeconomice din sectoarele pescuitului și acvaculturii aplicabil începând din 2022 stabilește în anexa 10 raportarea cantității vândute (sub denumirea de „greutatea vânzărilor”). Acvacultura are, pe componenta zootehnică, cel mai lung ciclu de producție (de la 18 luni la 18 ani), ceea ce înseamnă că producția unui an este sporul de greutate realizat într-un an calendaristic (pentru unele specii într-un sezon vegetativ) și nu este legat de vânzare decât dacă pe parcursul anului s-a comercializat din stocul de biomasă. Cantitatea vândută corespunde cu cantitatea transferată de unitatea de acvacultură pe bază de documente fiscale;

(v) referitor la anexa și Fișa financiară legislativă și digitală — „producția din acvacultură”, respectiva producție din acvacultură nu coincide cu datele solicitate în realitate, în fapt fiind vorba de cantitatea comercializată;

(vi) referitor la anexa și Fișa financiară legislativă și digitală — „ouă din acvacultură”, utilizarea termenului de „ouă din acvacultură” este improprie până și în textul original, în limba engleză, unde se folosește în mod eronat, după opinia noastră, termenul de „eggs”, în loc de termenul „roe(s)”, care în explicația Oxford Dictionary înseamnă: „the mass of eggs inside a female fish (hard roe) or the sperm of a male fish (soft roe), used as food”. Pentru că, în realitate, de la pești nu se consumă doar icrele (gameți feminini rezultați după extragerea gonadelor), ci și lapții (gonadele masculine, în care se găsesc gameții masculini, spermatozoizii, care însă nu se separă de țesutul gonadelor, consumându-se ca atare). În consecință, termenul nu reflectă realitatea și nici nu este definit corespunzător în secțiunea de definiții.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar avizul motivat cuprins în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.
Nr. 115.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 în ceea ce privește programul de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli („programul UE pentru școli”), intervențiile sectoriale, crearea unui sector al culturilor proteice, cerințele referitoare la cânepă, posibilitatea unor standarde de comercializare pentru brânză, culturi proteice și carne, aplicarea unor taxe suplimentare la import, normele privind disponibilitatea aprovizionării în perioade de urgență și de criză gravă și garanțiile — COM (2025) 553 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/358 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 în ceea ce privește programul de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli („programul UE pentru școli”), intervențiile sectoriale, crearea unui sector al culturilor proteice, cerințele referitoare la cânepă, posibilitatea unor standarde de comercializare pentru brânză, culturi proteice și carne, aplicarea unor taxe suplimentare la import, normele privind disponibilitatea aprovizionării în perioade de urgență și de criză gravă și garanțiile — COM (2025) 553 final nu respectă principiul subsidiarității, însă respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră, în conformitate cu Ministerul Sănătății, că susține ferm prevederile care limitează distribuirea produselor cu conținut ridicat de zaharuri libere și grăsimi saturate și trans, acestea fiind fundamentate științific și având potențial real de a reduce riscul de obezitate infantilă și boli cronice;

2. subliniază:

a) în convergență cu Ministerul Sănătății, că:

- (i) salută crearea unui sector dedicat culturilor proteice și sprijinul acordat organizațiilor de producători; din perspectiva sănătății publice, creșterea ofertei de surse vegetale de proteine sprijină tranziția către o dietă mai sustenabilă, cu un impact redus asupra mediului și sănătății cardiovasculare;
- (ii) susține deschiderea pentru alternativele vegetale la carne, cu respectarea terminologiei pentru produsele alimentare, stabilită în legislația în vigoare; introducerea unei limite armonizate de 0,3% THC și includerea tuturor părților plantei în reglementare sunt benefice pentru claritate și dezvoltarea economică a sectorului;
- (iii) salută introducerea obligației statelor membre de a dezvolta planuri de pregătire și răspuns pentru aprovizionarea alimentară;
- (iv) propunerea de regulament este bine orientată, dar necesită consolidarea dimensiunii nutriționale și a celei educaționale;

b) pe aceeași linie cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- (i) apreciază inițiativa de revizuire a propunerii de regulament, care urmărește modernizarea organizării comune a pieței, consolidarea autonomiei alimentare a Uniunii Europene, precum și creșterea

sustenabilității și rezilienței sistemului agroalimentar european, prin măsuri bine structurate, echilibrate și orientate către viitor;

- (ii) sprijină continuarea implementării Schemei UE pentru școli în noua perioadă de programare și salută simplificarea legislativă, considerând că programul UE pentru școli aduce valoare adăugată, dovedindu-se necesar și bine primit, în special în comunitățile defavorizate, unde a contribuit la reducerea abandonului școlar;

3. reiterează, în convergență cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală din Senatul României, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Sănătății, Clubul Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă, Forumul Agricultorilor și Procesatorilor Profesioniști din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România — HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Taurin — BOVICOOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal — UNCSV, că:

a) pe linia programului UE pentru școli, obligativitatea finanțării dintr-un buget separat de politica agricolă comună poate genera dificultăți în asigurarea continuității acestuia, din cauza „conferinței bugetare” cu alte intervenții prevăzute în PPNR (Planul de parteneriat național și regional) și chiar cu alte domenii economice, nu doar cel agricol.

Un aspect pe care îl consideră esențial, legat de programul UE pentru școli, îl reprezintă urmărirea strictă a trasabilității produselor și implicarea fermierilor locali. Prin trasabilitate se asigură faptul că fructele, legumele și produsele lactate distribuite copiilor provin din surse sigure, controlate și respectă standardele europene de calitate și siguranță alimentară. În același timp, apelarea la fermieri locali sprijină economia rurală, încurajează consumul de produse proaspete și de sezon și reduce impactul asupra mediului prin lanțuri scurte de aprovizionare. Aceste măsuri încurajează o agricultură responsabilă, reduc emisiile provenite din transportul alimentelor și sprijină tranziția către o economie circulară în mediul rural.

Limitarea grăsimilor în alimentația copiilor și adolescenților trebuie abordată cu precauție, deoarece grăsimile joacă un rol esențial în creștere și dezvoltare, în special în dezvoltarea creierului și în absorbția vitaminelor liposolubile (A, D, E, K). Este importantă diferențierea între tipurile de grăsimi (saturate, nesaturate, trans) și nu reducerea globală a aportului lipidic.

Este necesară clarificarea criteriilor nutriționale pe tipuri de produse alimentare și categorii de vârstă.

Propune introducerea unor praguri numerice concrete (de exemplu, grame de zahăr/100 g produs) și a unei liste pozitive a produselor eligibile raportate la particularitățile privind statusul nutrițional și condițiile socioeconomice care caracterizează populația fiecărui stat membru.

Propune includerea unei componente educaționale privind alimentația sănătoasă și sustenabilă în vederea însușirii unor obiceiuri alimentare sănătoase, încă de la cele mai mici vârste, precum și sprijinirea accesului la alimente sănătoase și cu densitate nutrițională adecvată al copiilor și adolescenților, atât în mediul urban, cât și în mediul rural;

b) pe linia intervențiilor sectoriale, propune:

- (i) crearea unui mecanism de intervenție rapidă pentru sectoarele afectate de volatilitatea piețelor, fenomene climatice extreme sau distorsiuni comerciale. Acest mecanism ar putea funcționa sub forma unui fond european de urgență cu acces simplificat, activat la nivel regional, care să permită sprijin temporar direcționat și adaptat contextului pieței. Consideră prioritară menținerea măsurilor destinate organizării producătorilor, continuarea programelor vitivinicole și apicole, precum și protejarea denumirilor pentru produsele din carne, în vederea asigurării transparenței pieței și a informării corecte privind compoziția alimentelor;
 - (ii) introducerea unei intervenții sectoriale dedicate tinerilor fermieri, cu obiectivul de a sprijini integrarea acestora în lanțurile valorice și dezvoltarea de exploatații competitive și sustenabile;
 - (iii) mecanisme clare de compensare financiară în situațiile în care piața internă este perturbată de importuri masive și necontrolate, similare celor generate de liberalizarea temporară a comerțului cu produse agricole din Ucraina. Impactul asupra fermierilor români a fost semnificativ, în special în sectoarele cerealiere și oleaginoase, prin scăderea accentuată a prețurilor la poarta fermei, blocarea logisticii interne și pierderea competitivității pe piața europeană;
 - (iv) ca viitorul cadru al PAC 2028-2034 să prevadă un fond european de compensare rapidă, accesibil statelor membre afectate disproporționat de fluxurile comerciale excepționale, cu proceduri simplificate de acces și criterii obiective de activare;
 - (v) finanțarea instrumentelor moderne de management al riscului, precum asigurările mutuale, fondurile de stabilizare a veniturilor și platformele digitale de predicție climatică. Aceste investiții ar contribui direct la creșterea rezilienței fermierilor europeni și la tranziția către o agricultură sustenabilă și competitivă;
- c) pe linia creării unui sector al culturilor proteice, propune:
- (i) constituirea unui sector strategic pentru culturile proteice, cu buget dedicat, care să stimuleze producția internă de soia, mazăre, lupin, năut și alte leguminoase;
 - (ii) recomandă ca această componentă să fie coordonată cu strategiile UE privind alimentația durabilă (Strategia Farm to Fork, Strategia pentru sănătate și nutriție);
- d) pe linia cerințelor referitoare la cânepă, propune:
- (i) includerea în viitorul cadru de sprijin a unor măsuri dedicate dezvoltării lanțurilor valorice pentru cânepă, prin finanțarea investițiilor în unități regionale de procesare primară, stimularea cooperării dintre

fermieri și procesatori și elaborarea unui standard național de calitate pentru fibra tehnică de cânepă. Aceste măsuri ar permite valorificarea integrală a culturii atât pentru sămânță, cât și pentru fibră și ar contribui la atingerea obiectivelor de circularitate și bioeconomie la nivel european;

- (ii) revizuirea și clarificarea pragului legal de conținut de THC pentru culturile de cânepă, în vederea alinierii cadrului normativ național la practicile aplicate în majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene. Actualizarea acestui prag, corelată cu simplificarea procedurilor administrative de autorizare și control, ar contribui la reducerea incertitudinilor pentru cultivatori, la extinderea suprafețelor cultivate și la atragerea de investiții în procesarea locală;
- (iii) digitalizarea fluxului de avizare și introducerea unui registru unic electronic al cultivatorilor de cânepă, care să permită trasabilitatea și gestionarea transparentă a datelor privind producția culturii de cânepă;
- (iv) includerea culturii de cânepă între practicile eligibile din cadrul intervențiilor pentru climă și mediu, precum și recunoașterea acestora ca măsură de rotație ecologică în planurile de parteneriat regional și național (PPRN), cu impact pozitiv atât asupra mediului, cât și asupra durabilității economice a exploatațiilor agricole;
- (v) evaluarea oricărui produs alimentar derivat din cânepă din perspectiva siguranței alimentare și nutriționale, prin European Food Safety Authority (EFSA), înainte de introducerea pe piață (în special pentru produse „novel food”).

Chiar dacă, potrivit unei hotărâri a Curții de Justiție, canabidiolul (CBD) extras din întreaga plantă *Cannabis sativa* nu este un drog în temeiul Convenției unice asupra stupefiantelor, canabinoizii, din care face parte și CBD, nu sunt încă autorizați ca alimente noi la nivel european, pentru a fi utilizați în suplimentele alimentare sau în alte alimente. În momentul de față există numeroase dosare depuse la nivelul Comisiei Europene pentru autorizarea CBD în alimente (în curs de evaluare), deoarece nu a putut fi demonstrată siguranța consumului uman al acestora, conform ultimului aviz științific al EFSA. Astfel, cu toate că soiurile de cânepă au THC (tetrahidrocanabinol) de până la 0,3%, nu putem în niciun caz afirma că „prezintă un risc scăzut pentru sănătate”, după cum se precizează în propunerea de regulament.

De aceea, nu suntem de acord ca produsele obținute din cânepă (*Cannabis sativa*) ce conțin CBD să fie utilizate în scopul consumului uman. Numai semințele de cânepă, uleiul din semințe de cânepă obținut prin presare la rece și semințele de cânepă parțial degresate au istoric de consum în UE înainte de 1997 și nu sunt considerate alimente noi.

Este necesar ca propunerea de modificare a art. 147 b și art. 189 din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 să specifice clar că producția și importurile de cânepă nu se referă la produse destinate consumului uman;

e) pe linia standardelor de comerț pentru brânză, culturi proteice și carne, propune:

- (i) alinierea standardelor de etichetare și comercializare la principiul reciprocității, prin care produsele agroalimentare importate din state terțe să respecte aceleași cerințe de calitate, siguranță alimentară, trasabilitate și sustenabilitate aplicabile producătorilor europeni. O astfel de abordare ar preveni distorsiunile de piață și ar proteja consumatorii europeni, asigurând coerența dintre obiectivele comerciale și cele de mediu ale Uniunii Europene;

- (ii) simplificarea procedurilor în privința clasificării carcaselor, dar subliniază importanța ca transferul de competențe către statele membre să fie însoțit de un cadru comun minim și de mecanisme de transparență, pentru a garanta comparabilitatea și credibilitatea rezultatelor, în special la clasificarea carcaselor de porc;
 - (iii) extinderea obligativității indicării originii pentru toate produsele agroalimentare procesate, în special pentru brânzeturi, produse din carne și derivate lactate, astfel încât consumatorii să poată identifica clar proveniența materiilor prime și lanțul de producție. Această măsură ar contribui la creșterea transparenței pe piață și la consolidarea încrederii în produsele europene;
 - (iv) introducerea unor criterii de calitate diferențiate, care să favorizeze produsele provenite din ferme sustenabile, cu practici agricole responsabile și integrare în lanțuri scurte de aprovizionare. Aceste criterii ar trebui reflectate atât în standardele de etichetare, cât și în politicile de achiziții publice, încurajând consumul de produse locale;
 - (v) instituirea unei etichete europene care să evidențieze originea europeană, respectarea standardelor de producție și aportul socioeconomic al fermierilor din Uniune. Această etichetă ar reprezenta un instrument de promovare a competitivității produselor europene pe piețele interne și internaționale, consolidând totodată identitatea și vizibilitatea agriculturii europene;
 - (vi) protejarea termenilor tradiționali (de exemplu, „carne”) trebuie echilibrată cu dreptul consumatorilor de a identifica clar produsele alternative de origine vegetală;
 - (vii) obligația statelor membre de a recunoaște organizațiile de producători și interprofesionale de către statele membre în vederea consolidării și eficientizării acestui sector;
- f) pe linia aplicării taxelor suplimentare la import, propune:
- (i) aplicarea consecventă a principiului reciprocității în relațiile comerciale ale Uniunii Europene, prin limitarea importurilor provenite din state terțe ale căror produse agricole și alimentare nu respectă standardele fitosanitare, de siguranță alimentară, protecție a mediului și condiții sociale impuse producătorilor europeni. Aplicarea uniformă a acestui principiu este esențială pentru asigurarea echității în competiția internațională, protejarea veniturilor fermierilor europeni și garantarea siguranței consumatorilor din statele membre;
 - (ii) instituirea unui mecanism de ajustare la frontieră pentru produsele agricole, conceput pe modelul

Mecanismului de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM), care să țină cont de diferențele de standarde de producție, mediu și muncă dintre Uniunea Europeană și statele terțe. Acest instrument ar trebui să asigure compensarea costurilor suplimentare suportate de fermierii europeni, ca urmare a aplicării politicilor stricte de sustenabilitate, protecție a mediului și siguranță alimentară, evitând totodată concurența neloială generată de importurile provenite din sisteme de producție cu reglementări mai permissive;

- (iii) instituirea unui mecanism permanent de monitorizare și control al fluxurilor comerciale agricole, cu scopul de a preveni practicile de dumping agricol și perturbările de piață generate de importurile la prețuri sub costul de producție. Situațiile recente privind comerțul cu cereale și oleaginoase provenite din state terțe au demonstrat vulnerabilitatea pieței unice europene și impactul major asupra competitivității fermierilor din statele de frontieră, inclusiv România;
- g) pe linia măsurilor privind disponibilitatea aprovizionării în perioade de urgență și criză, propune:
- (i) includerea unei linii bugetare distincte și permanente pentru gestionarea situațiilor de criză (climatice, sanitare sau de piață), care să permită intervenții rapide, transparente și proporționale cu amploarea riscurilor. Această linie ar trebui să funcționeze în complementaritate cu instrumentele de gestionare a riscurilor existente, asigurând finanțarea continuă a mecanismelor de răspuns și protecția veniturilor fermierilor afectați de evenimente neprevăzute;
 - (ii) elaborarea și implementarea unei strategii europene integrate de securitate alimentară, fundamentată pe valorificarea lanțului agroalimentar intern și pe promovarea lanțurilor scurte de aprovizionare. Consideră că modalitățile de transmitere a informațiilor referitoare la stocurile alimentare, finanțarea constituirii și menținerii acestora, precum și raportarea în timp real în situații de criză vor necesita o aprofundare tehnică, având în vedere caracterul special al acestui mecanism ce implică colaborarea interinstituțională la nivel național;
 - (iii) includerea în planurile de pregătire și răspuns și a unei componente de nutriție în situații de criză, pentru a garanta accesul populației vulnerabile la alimente nutritive, nu doar asigurarea necesarului caloric.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar avizul motivat cuprins în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 560 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/356 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 560 final nu respectă principiul subsidiarității, însă respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră:

a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că propunerea de Regulament vizează reducerea sarcinii administrative, în conformitate cu așteptările de corelare a nivelului investițiilor cu stadiul reformelor realizate;

b) în conformitate cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România — HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Taurin — BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal — UNCSV, că propunerea marchează un moment de cotitură în reforma politicii agricole comune, însă pentru a fi cu adevărat în interesul fermierilor români și europeni sunt necesare completări și ajustări strategice în următoarele domenii-cheie: accesul la sprijin financiar, reînnoirea generațiilor, tranziția verde, gestionarea riscurilor, digitalizarea și inovarea, consolidarea cooperativelor, echilibrul lanțului valoric și adaptarea la crize;

2. subliniază, pe aceeași linie cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România — HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Taurin — BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal — UNCSV, că propunerea de Regulament reprezintă un pas important în modernizarea politicii agricole comune pentru perioada 2028-2034;

3. reiterează, în convergență cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală din Senatul României, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Clubul Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă, Forumul Agricultorilor și Procesatorilor Profesioniști din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România — HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Taurin — BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal — UNCSV, că:

a) pentru ca viitoarea politică agricolă comună (PAC) post-2027 să își atingă obiectivele, este esențial ca aceste aspecte să fie reglementate în mod clar, într-un cadru care să asigure stabilitate, flexibilitate și simplificare.

În caz contrar, o abordare care se limitează la reformulări terminologice, fără o clarificare de fond, riscă să genereze confuzie și lipsă de predictibilitate în procesul viitor de elaborare și implementare a planurilor, conducând la fragmentarea

implementării unitare a PAC și la apariția unor interpretări divergente între statele membre;

b) susține faptul că această nouă abordare de includere a PAC într-un fond comun ridică probleme semnificative de coerență, claritate și aplicabilitate practică, mai ales pentru statele membre cu structuri agricole complexe, precum România;

c) numeroase concepte noi — cum ar fi „planul unic”, noul mecanism de gestionare a fermelor și redefinirea condiționalităților — aduc o povară administrativă suplimentară, fără a garanta o veritabilă simplificare;

d) susține menținerea unui buget PAC distinct și consistent. Respinge reducerea fondurilor pentru agricultură și integrarea acestora într-un fond comun.

Solicită păstrarea unui buget separat pentru PAC, finanțat din două fonduri distincte:

(i) FEGA — Fondul European de Garantare Agricolă, pentru plăți directe și intervenții sectoriale;

(ii) FEADR — Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pentru investiții, inovare și sprijinul tinerilor fermieri.

Această structură duală asigură complementaritate și echilibru între sprijinul pe termen scurt (venituri) și dezvoltarea durabilă a spațiului rural.

Comasarea fondurilor ar reduce transparența, ar complica gestionarea și ar crea concurență artificială între domenii de finanțare.

Astfel, viitorul PAC ar trebui să rămână separat de alte fonduri europene, bazat pe un buget solid, pentru a garanta reziliența și competitivitatea agriculturii europene;

e) pe linia sprijinului degresiv pentru venit pe suprafață, nu susține aplicarea obligatorie a mecanismului de degresivitate și plafonare.

Aplicarea unui plafon de 100.000 euro/beneficiar afectează competitivitatea fermelor medii și mari, esențiale pentru securitatea alimentară.

De asemenea, măsura descurajează comasarea terenurilor și consolidarea exploatațiilor.

Propune creșterea nivelului plății degresive la minimum 15%, pentru a asigura o distribuție echitabilă a sprijinului fără a afecta structura de producție și competitivitatea fermelor comerciale;

f) consideră discriminatorie și cu impact negativ asupra suprafețelor utilizate propunerea de eliminare a sprijinului prin plăți directe pentru fermierii care ajung la vârsta de pensionare (alin. 6), în contextul în care Comisia Europeană nu a prezentat o analiză asupra potențialului de tineri fermieri care să continue activitatea agricolă pe aceste suprafețe. De asemenea, această prevedere nu este acceptabilă, deoarece mecanismul este pretabil doar persoanelor fizice;

g) propune renunțarea la valoarea cofinanțării naționale propuse pentru plățile directe, deoarece aceasta ar conduce la naționalizarea politicii agricole comune, creând disparități grave între fermierii statelor membre și subminând caracterul unitar al pieței interne.

Sprrijinul pentru venit trebuie să rămână integral finanțat din bugetul Uniunii Europene, în scopul garantării unui tratament egal și stabil al politicii agricole ca instrument de coeziune europeană;

h) pe linia convergenței externe, reafirmă necesitatea finalizării procesului de convergență externă a plăților directe, astfel încât fermierii din toate statele membre să beneficieze de un nivel echitabil de sprijin/ha;

i) pe linia simplificării și predictibilității, nu a noilor constrângeri, în ceea ce privește propunerea Comisiei Europene de introducere a mecanismului de „administrare a fermelor”, consideră că acesta nu contribuie la procesul de simplificare, din contră, modificările repetate ale condiționalităților obligatorii creează impredictibilitate și presiune administrativă asupra fermierilor.

În acest sens consideră că pentru o bună gestionare a fondurilor PAC avem nevoie de stabilitate legislativă.

Nu este de acord cu modificarea care vizează schimbarea mecanismelor de control pentru punerea în aplicare a

SMR-urilor, având în vedere că există o experiență anterioară care trebuie valorificată și continuată.

Ca și în actuala perioadă de programare, nu susține condiționalitatea socială (art. 3 alin. 1) și propune eliminarea prevederii referitoare la aceasta, întrucât implementarea acesteia s-a dovedit a fi dificilă din punct de vedere practic și presupune o povară administrativă semnificativă pentru agențiile de plăți;

j) propune stabilirea unui mecanism permanent de ajustare a sprijinului în funcție de riscurile structurale (costuri de producție, vulnerabilități climatice, presiuni comerciale), astfel încât fermierii din regiunile mai expuse să beneficieze de sprijin suplimentar;

k) propune alocarea unor fonduri dedicate investițiilor în tehnologii critice și digitalizarea agriculturii, cu accent pe utilizarea sistemelor inteligente de monitorizare, analiză de date și management al resurselor.

4. În concluzie, susține o politică agricolă comună solidă, echitabilă și orientată spre fermieri, care să asigure reziliența sectorului agroalimentar european, securitatea alimentară și viabilitatea mediului rural, însă în contextul în care aceasta este abordată separat de celelalte fonduri.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar avizul motivat cuprins în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.
Nr. 117.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 — COM (2025) 552 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/355 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul

(UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 — COM (2025) 552 final respectă principiul subsidiarității, însă nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. apreciază:

a) menținerea Interreg ca parte integrantă a coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE gestionată în mod partajat. Constatăm că în propunerea de regulament se păstrează componentele de cooperare Interreg din actuala perioadă de programare, respectiv cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și cooperarea regiunilor periferice. În perioada 2021-2027, componenta interregională cuprinde o serie de programe: ESPON, URBACT IV, Interreg Europe și Interact;

b) ușoara creștere a alocării pentru Interreg în condițiile constrângerilor și provocărilor actuale, ca recunoaștere a contribuției semnificative constante aduse coeziunii și stabilității în regiune și a potențialului de facilitator-cheie pentru abordarea în comun a aspectelor generatoare de competitivitate, atât în interiorul Uniunii Europene, cât și la granițele externe. Ne exprimăm speranța că toate programele Interreg actuale la care participă România vor avea continuitate și în viitor;

2. semnalează, în conformitate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:

a) lipsa detaliilor cu privire la repartizarea resurselor financiare între cele patru componente ale Interreg (cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și în regiunile ultraperiferice), la capitolele preconizate în cadrul componentei interregionale, precum și la un număr important de aspecte de implementare, reglementate până în prezent în regulamentele aplicabile. Astfel, este necesară cunoașterea din timp a anumitor aspecte ce anterior au fost negociate la nivel de regulament, iar acum vor face obiectul deciziilor de implementare, precum prefinanțarea pentru capitolele Interreg de la granițele externe sau aspecte de implementare (de exemplu, reguli privind parteneriatele la nivel de proiect). Considerăm faptul că negocierile cu privire la această propunere de regulament nu pot avansa în mod semnificativ fără discutarea în paralel a

celorlalte prevederi aplicabile Interreg (conținutul actului de implementare);

b) că pachetul legislativ aplicabil Interreg este stufos și lasă loc de interpretări, pentru o implementare fără echivoc a acestuia fiind necesară delimitarea clară a articolelor din propunerile de regulamente ce nu sunt aplicabile Interreg, similar cu perioada actuală de programare;

3. exprimă rezerve:

a) în ceea ce privește modelul de implementare propus, în strânsă corelație cu responsabilitatea și povara administrativă încă asociată aspectelor cuprinse în formatul propus al declarațiilor de management, în special ținând cont de faptul că în cazul Interreg fondurile sunt utilizate în mai multe state partenere;

b) în legătură cu comprimarea drastică a termenului de dezangajare și cu creșterea cofinanțării naționale pentru programele Interreg de la granițele externe ce cuprind state terțe;

4. recomandă, având în vedere importanța sa în stabilirea fluxurilor și dinamicilor urbane, precum și contribuția la îmbunătățirea calității vieții în mediul urban și nu numai, includerea mobilității urbane în lista domeniilor menționate în art. 5 al propunerii de regulament, respectiv mediu, energie, climă, locuințe, sărăcie, patrimoniu cultural, digitalizare, eficiență energetică, sprijinirea zonelor urbane funcționale, sprijinirea legăturii dintre zonele urbane și cele rurale.

Astfel, recomandă, punctual, la art. 5, adăugarea următoarelor precizări: „În acest sens, sunt încurajate schimburile de experiență între state și regiuni, în vederea unei mai bune elaborări, implementări, monitorizări, respectiv evaluări a strategiilor integrate de dezvoltare urbană.”

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.
Nr. 118.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 559 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/357 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune politicii comune în domeniul pescuitului, Pactului european privind oceanul planetar și politicii Uniunii în domeniul maritim și al acvaculturii, ca parte a Fondului pentru parteneriate naționale și regionale prevăzut în Regulamentul (UE) [Fondul PNR] pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 559 final respectă principiul subsidiarității, însă nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră:

a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- (i) propunerea de regulament răspunde solicitărilor factorilor economici din domeniul pescuitului, care consideră actualele reglementări ca fiind prea birocratice;
- (ii) propunerea este complementară politicii de coeziune și politicii agricole comune;

b) în conformitate cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

- (i) propunerea este în concordanță cu obiectivele politicii agricole comune în ceea ce privește aprovizionarea cu alimente;
- (ii) în contextul în care conservarea resurselor piscicole în cadrul politicii comune de pescuit este o competență exclusivă a UE, propunerea urmărește să intensifice eforturile anterioare de simplificare prin unificarea și consolidarea normelor;
- (iii) se preconizează că actuala inițiativă va contribui la o reducere semnificativă a sarcinii administrative și a costurilor, precum și la îmbunătățirea eficienței în punerea în aplicare a sprijinului din partea UE;
- (iv) documentul se integrează în arhitectura noului Fond pentru parteneriate naționale și regionale (PNR), succesor al FEAMPA (Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură), și își propune o abordare integrată asupra finanțării activităților maritime și costiere, în linie cu obiectivele Pactului verde european și ale agendei de neutralitate climatică;

2. subliniază, pe aceeași linie cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

a) operatorii de pescuit la scară mică depind în mare măsură de starea de sănătate a stocurilor de pește, care reprezintă principala lor sursă de venit;

b) România poate sprijini obiectivele generale ale propunerii, considerând că aceasta consolidează baza juridică și financiară pentru implementarea PCP, contribuie la tranziția energetică și ecologică a sectorului piscicol și acvaculturii, promovează reziliența economică și socială a comunităților costiere și întărește dimensiunea maritimă a UE;

3. reiterează, în congruență cu Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, că:

a) ar trebui să se reanalizeze dacă sumele alocate pentru acest sector, de 6,1 miliarde de euro, sunt suficiente pentru realizarea obiectivelor;

b) este important de luat în considerare introducerea unei rate maxime de cofinanțare de 100% pentru pescuitul costier la scară mică și să se includă pescuitul și acvacultura în dezvoltarea zonelor costiere, cu menținerea sprijinului pentru construcția de noi porturi, locuri de debarcare, prelucrare primară, investițiile în eficiență energetică și digitalizare și, totodată, să fie redusă birocratia;

c) sunt importante asigurarea continuității financiare între actualul FEAMPA (2021-2027) și noul Fond PNR, pentru a evita discontinuități în finanțare, și elaborarea unor orientări de tranziție comune la nivelul Comisiei Europene pentru închiderea FEAMPA și pregătirea planurilor PNR;

d) este importantă menținerea unei abordări echilibrate între obiectivele de mediu, economice și sociale, alături de o consultare activă a statelor membre în elaborarea actelor delegate și a orientărilor privind aplicarea Fondului PNR, la fel ca menținerea unui nivel adecvat al alocărilor financiare pentru domeniul pescuitului și acvaculturii, în raport cu nevoile reale ale statelor membre, inclusiv adaptarea regulamentului la specificul Mării Negre, caracterizat prin particularități biologice, economice și geopolitice distincte față de alte bazine maritime ale UE.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța, reziliența și sustenabilitatea activităților spațiale în Uniune — COM (2025) 335 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/361 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța, reziliența și sustenabilitatea activităților spațiale în Uniune — COM (2025) 335 final respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

a) aplicarea regulamentului va contribui la stimularea inovării și crearea unui mediu de afaceri stabil, previzibil și competitiv, precum și la sporirea siguranței, rezilienței și sustenabilității activităților spațiale;

b) punerea în aplicare a unui cadru de reglementare pentru domeniul spațial implică mai multe costuri și beneficii atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat; în cazul sectorului public, costurile se reflectă sub forma sarcinilor administrative pentru asigurarea cadrului instituțional de aplicare a noilor cerințe și ajustarea normelor existente;

c) pentru sectorul privat, modificările legislative vor determina creșterea sarcinilor administrative și a costurilor în întreaga industrie, inclusiv pentru IMM-uri; costurile ar rezulta din necesitatea de a îndeplini cerințele tehnice și operaționale, la care se adaugă costurile suplimentare pentru controalele administrative și asigurarea respectării legislației; conform evaluărilor Comisiei Europene, costurile de producție ale operatorilor de sateliți ar putea crește cu 3% până la 10%; furnizorii de servicii de lansare vor suporta cheltuieli suplimentare, furnizorii de mari dimensiuni putând plăti până la 1,5 milioane euro pentru lansatoare grele, iar IMM-urile până la 200.000 euro; costurile de gestionare a riscurilor pentru întreprinderi sunt estimate la 10% din bugetele pentru IT ale acestora, iar autorizarea pentru fiecare linie de produse va costa aproximativ 100.000 euro; punerea în aplicare a normelor privind categoria de amprentă de mediu a produselor (PEFCR) va costa între 4.000 și 8.000 euro;

2. subliniază:

1) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

a) printre avantajele pe care le-ar aduce simplificarea normativă se numără: comercializarea unui produs unic în 27 de state membre, fapt care simplifică accesul și reduce obstacolele administrative, oferind posibilitatea unei perioade mai scurte pentru introducerea pe piață; trecerea de la autorizarea individuală a sateliților la autorizarea constelației satelitare, ceea ce va permite operatorilor de sateliți să economisească 68 milioane euro în următorul deceniu; prelungirea duratei de viață a sateliților pe orbita terestră joasă de la 5 la 6 ani, care se estimează că va avea un impact economic anual de 1,3 miliarde euro; întreprinderile vor obține un avantaj competitiv la nivel mondial, beneficiind de standarde ridicate de securitate cibernetică ce reduc riscurile cibernetice, iar producătorii vor putea economisi 320 milioane euro pe an;

b) impactul negativ ar putea fi atenuat prin măsuri de sprijin și proporționalitatea integrată în norme (de exemplu, să se ia în considerare dimensiunea întreprinderilor, importanța misiunii sau orbita);

2) pe aceeași linie cu Ministerul Apărării Naționale, că inițiativa Comisiei Europene contribuie la armonizarea și modernizarea cadrului normativ european în domeniul activităților spațiale, cu beneficii pentru siguranța, reziliența și sustenabilitatea acestui sector, precum și pentru competitivitatea și securitatea energetică a UE;

3. reiterează, în convergență cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Senatul României și Agenția Spațială Română, că propunerea de regulament ridică o serie de preocupări strategice, juridice și practice, după cum urmează:

Cu privire la activitățile spațiale legate de apărare:

a) propunerea de regulament oferă puțină claritate cu privire la activitățile spațiale legate de apărarea națională;

b) sunt necesare respectarea cu strictețe a prevederilor art. 4 alin. (2) din Tratatul Uniunii Europene referitoare la securitatea națională ca responsabilitate exclusivă a fiecărui stat, precum și alinierea la obligațiile care decurg din tratatele ONU privind spațiul, precum Tratatul privind spațiul cosmic, Convenția privind înregistrarea, Convenția privind răspunderea;

c) este necesară includerea unei clauze clare care să păstreze competența națională în materie de securitate și care să afirme că statele membre își pot excepta sau certifica sateliții militari sub autoritatea națională. Aceștia ar trebui gestionați separat sub autoritatea națională, alături de standarde minime comune de siguranță;

d) având în vedere că sateliții militari și de informații reprezintă o parte semnificativă a activelor spațiale europene, este necesară o protecție clară și flexibilă a activelor de securitate și apărare naționale în cadrul propunerii de regulament.

Cu privire la procesul de autorizare:

a) prezenta propunere ar suprapune un nou regim de autorizare al UE peste legile naționale existente, normele Agenției Spațiale Europene (ESA) și obligațiile internaționale.

Spre exemplu, înființarea unui registru al obiectelor spațiale al Uniunii (URSO), a noilor „certificate electronice” și a evaluărilor de conformitate tehnică ar putea duplica registrele naționale de obiecte spațiale sau procesele de licențiere existente, mutând procesul decizional la Bruxelles;

b) proiectul ar putea depăși ceea ce este necesar pentru a asigura condiții echitabile de concurență: dovezile privind barierele juridice transfrontaliere reale în sectorul spațial european sunt limitate, însă toți operatorii, inclusiv sateliții universitari mici sau misiunile experimentale, s-ar putea confrunta cu proceduri complexe ale UE;

c) fără o îndrumare atentă, armonizarea prevăzută la art. 114 din TFUE ar putea duce la o centralizare excesivă și la o supraîncărcare birocratică;

d) sunt necesare simplificarea și flexibilizarea procesului de autorizare, în special pentru constelații și misiuni mici.

Regulamentul ar trebui să permită o singură licență pentru a acoperi o întreagă constelație sau flotă de sateliți, mai degrabă decât aprobări separate pentru fiecare satelit;

e) este necesară stabilirea de termene clare pentru deciziile de licențiere de maximum 3-4 luni pentru cazurile standard, pentru a oferi operatorilor predictibilitate; ar trebui să fie posibile autorizații de grup sau licențe de clasă, cum ar fi un lot de CubeSats identice pentru o misiune științifică;

f) sunt necesare proceduri simplificate pentru activitățile cu risc scăzut: lansările educaționale, demonstrațiile pe orbită și misiunile similare ar trebui să aibă un proces rapid și ușor.

Licențierea „unică” în întreaga UE ar trebui să reducă cheltuielile administrative. Toate formularele de cerere, taxele și cerințele de raportare ar trebui revizuite pentru a elimina orice duplicare cu procesele naționale. În cazul în care operatorii dețin deja o licență națională care îndeplinește criteriile comune, UE ar trebui să o recunoască și să evite reluarea procesului.

Alte aspecte:

a) sunt necesare o serie de clarificări cu privire la responsabilități distincte la nivelul Uniunii și al statelor membre.

Spre exemplu, regulamentul ar face Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA) responsabilă de supravegherea anumitor furnizori de servicii de date din întreaga UE, chiar dacă agențiile naționale supraveghează în mod tradițional comunicațiile, observarea Pământului și datele legate de apărarea națională.

Propunerea nu menționează rolul ESA și al structurilor planificate ale Comandamentului Spațial al UE/SSA, ceea ce ridică îngrijorări cu privire la suprapuneri sau la o guvernare inconsistentă;

b) propunerea de regulament ar trebui să includă standarde internaționale cheie în domeniul siguranței, securității și sustenabilității spațiale, pentru a preveni normele tehnice duplicate sau contradictorii.

Spre exemplu, în domeniul securității cibernetice, standarde precum ISO 27001 sau cele mai bune practici din industrie ar putea fi luate în considerare ca modalități de a îndeplini cerințele legii;

c) sunt necesare clarificări cu privire la modul în care se vor coordona EUSPA, ESA, agențiile spațiale naționale și autoritățile de securitate.

Legea spațială a UE ar trebui să definească în mod explicit mecanisme de coordonare, spre exemplu, ar trebui încheiate acorduri formale între EUSPA și ESA și să se aibă în vedere inițiative mai ample, cum ar fi Parteneriatul UE pentru supraveghere și urmărire spațială (EUSST) și Consiliul Spațial sau cadrul de partajare a informațiilor preconizat de strategia spațială;

d) sunt necesare clarificări explicite cu privire la relația dintre Legea spațială a UE și NIS2;

e) este necesară simplificarea procedurii de raportare a incidentelor: spre exemplu, acestea ar trebui raportate către un portal unic care să informeze atât EUSPA, cât și CSIRT național relevant. Această abordare ar consolida securitatea cibernetică în întregul sector spațial, fără duplicare sau confuzie;

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

f) regulamentul ar trebui să impună un acord formal de cooperare între Comisia Europeană/EUSPA și ESA, având în vedere expertiza tehnică valoroasă a ESA în proiectarea navelor spațiale, standardele de siguranță și operațiunile misiunilor. UE ar trebui să valorifice acest lucru, mai degrabă decât să îl dubleze.

ESA ar putea fi invitată să dezvolte standarde tehnice sau să efectueze evaluări independente ca parte a procesului de autorizare al UE (cu măsuri adecvate);

g) regulamentul ar trebui să încurajeze statele membre să mențină și să dezvolte capacități naționale de supraveghere spațială care să contribuie la Parteneriatul UE pentru supraveghere și urmărire spațială;

h) în ceea ce privește securitatea cibernetică, propunerea de regulament ar trebui să susțină înființarea unui ISAC spațial al UE care să conecteze operatorii spațiali, EUSPA și centrele cibernetice naționale — CERT-RO din România;

i) este necesară menționarea clară în prezentul document sau în documentele însoțitoare a faptului că cerințele privind dubla utilizare și spațiul militar sunt abordate prin alte inițiative, precum Strategia spațială a UE pentru securitate și apărare, programul de conectivitate securizată (IRIS2) sau acorduri dedicate ale Consiliului.

Documentul ar trebui să menționeze faptul că vine în completarea acestor eforturi prin stabilirea unor norme de bază pentru partea civilă, fără a aduce atingere programelor clasificate sau naționale. Proiectele-pilot privind conștientizarea domeniului spațial, exercițiile comune și îmbunătățirea accesului securizat la spațiu ar trebui să se desfășoare în paralel.

Prin menținerea unei delimitări clare, legislația spațială ar putea spori securitatea generală, fără a încălca suveranitatea în materie de apărare;

j) textul final al propunerii de regulament ar trebui să completeze Directiva NIS2 și Directiva CER.

Drept urmare, este necesară introducerea unei declarații explicite în regulament conform căreia, dacă un operator spațial este deja clasificat drept entitate esențială sau importantă în temeiul NIS2/CER (de exemplu, un furnizor major de comunicații prin satelit sau o stație terestră critică), atunci respectarea acestor regimuri este considerată a îndeplini obligațiile de securitate cibernetică prevăzute în legislația spațială;

k) regulamentul ar trebui să se abțină de la impunerea oricăror taxe noi excesive, mandate de asigurare sau garanții financiare dincolo de ceea ce este absolut necesar;

l) este necesară evitarea duplicării cerințelor de asigurare, având în vedere faptul că multe state membre impun deja asigurări de lansare și pe orbită pentru operatori, în temeiul legislației naționale, în conformitate cu cadrul de răspundere al Tratatului privind spațiul cosmic.

Un mandat suplimentar de asigurare la nivelul UE ar putea exclude prețurile întreprinderilor mai mici. Dacă este necesară o garanție financiară comună, aceasta ar trebui să fie proporțională cu riscul misiunii și, eventual, să fie anulată pentru sateliții mici cu risc scăzut.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) — COM (2025) 580 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/351 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) — COM (2025) 580 final respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că propunerea de Directivă pentru modificarea Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (TED) prevede creșteri semnificative ale accizelor pentru produsele din tutun și introduce următoarele elemente de noutate: revizuirea structurii accizelor minime, redefinirea produselor tradiționale din tutun, extinderea semnificativă a domeniului de aplicare pentru a include noile produse cu nicotină (lichidele pentru țigările electronice, tutunul încălzit, pliculețele cu nicotină) și tutunul brut, introducerea unor reguli armonizate pentru produsele noi. Se propune o perioadă de tranziție de patru ani pentru implementarea accizelor pentru noile produse, cu o creștere a accizei după 2 ani corespunzând unei proporții de 50% din ratele minime ale accizelor. De asemenea, pentru îmbunătățirea controlului lanțurilor de aprovizionare și combaterea comerțului ilicit se propune

inclusiunea tutunului brut în sistemul accizelor, cu rată minimă zero [sistemul electronic de înregistrare și monitorizare a mișcării bunurilor accizabile (EMCS) se va aplica și tutunului brut];

2. susține, în conformitate cu Ministerul Finanțelor, revizuirea și actualizarea cadrului unional referitor la taxarea produselor de tutun prelucrat și a produselor asimilate tutunului;

3. manifestă prudență în ceea ce privește majorarea considerabilă a nivelului accizelor întrucât ar putea conduce la intensificarea semnificativă a contrabandei cu produse din tutun și a evaziunii fiscale, în special cu țigarete, având în vedere că România are graniță cu trei state terțe, fapt ce are consecințe negative atât din punct de vedere economic, cât și din perspectiva sănătății publice;

4. recomandă ca orice revizuire a directivei să aibă în vedere caracteristicile specifice ale fiecărui stat membru, inclusiv contextul geopolitic în care se regăsește statul membru respectiv, coeziunea și convergența fiind aspecte extrem de importante pentru a avea o piață internă stabilă și unitară.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre va fi transmisă instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.

Nr. 121.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului — COM (2025) 581 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/350 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului — COM (2025) 581 final respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că modificarea Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului privind regimul general al accizelor este necesară pentru a reflecta domeniul de aplicare extins al directivei privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produsele asimilate tutunului și, de asemenea, pentru a se stabili faptul că, în contextul introducerii tutunului brut sub incidența directivei privind taxarea tutunului, cultivatorii de tutun, organizațiile și asociațiile acestora sunt excluși de la obligațiile privind

deplasarea și controlul prin intermediul sistemului EMCS (Excise Movement and Control System), cu condiția ca aceștia să nu fie implicați în transformarea tutunului prelucrat din tutun uscat;

2. apreciază, de comun acord cu Ministerul Finanțelor, propunerea de revizuire a Directivei (UE) 2020/262, întrucât modificările aduse sunt necesare completării cadrului legal general al accizelor la nivel unional, prin actualizarea prevederilor care reglementează produsele din tutun supuse regulilor armonizate la nivelul Uniunii Europene (tutun prelucrat și produse asimilate tutunului), precum și prin specificarea expresă a operatorilor economici care nu sunt obligați la utilizarea EMCS.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.
Nr. 122.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la Pactul privind migrația și azilul — propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 540 final, propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 541 final, propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 542 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/353 din 22.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerile cuprinse în Pactul privind migrația și azilul: propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 540 final, propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului Uniunii pentru spațiul Schengen, pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru politica comună în domeniul vizelor pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 541 final și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sprijinului din partea Uniunii pentru securitatea internă pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 542 final respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră că:

a) pachetul reprezintă un cadru strategic coerent pentru consolidarea politicilor Uniunii în materie de azil, migrație, frontiere și securitate internă;

b) propunerile susțin implementarea Pactului privind migrația și azilul, a Strategiei ProtectEU și a cadrului Schengen, contribuind la protecția cetățenilor europeni;

c) prin măsurile de finanțare propuse, Uniunea va sprijini statele membre în gestionarea integrată a frontierelor, în dezvoltarea capacităților de returnare și integrare, precum și în combaterea terorismului și a criminalității organizate;

d) abordarea comună în materie de inteligență artificială, digitalizare a vizelor și schimb de date între agențiile Frontex, Europol și eu-LISA va îmbunătăți eficiența cooperării la nivelul Uniunii;

e) pachetul sprijină valorile solidarității și ale împărțirii echitabile a responsabilității între statele membre;

2. apreciază că:

a) propunerile sunt aliniate la prioritățile Uniunii privind suveranitatea, competitivitatea și reziliența pentru perioada 2028-2034;

b) prin consolidarea mecanismelor financiare destinate afacerilor interne va contribui la securitatea spațiului Schengen și protejarea frontierelor externe;

c) este oportună includerea unor măsuri de digitalizare și interoperabilitate a bazelor de date în domeniile migrației, vizelor și securității;

d) cooperarea sporită între autoritățile naționale, agențiile UE și statele asociate Schengen va crește capacitatea de răspuns la amenințările hibride și la traficul de persoane;

e) pachetul este în deplină concordanță cu obiectivele strategiei Uniunii Europene pentru o Europă sigură și incluzivă.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025.
Nr. 123.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 558 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și ale art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

în baza Raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/366 din 24.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034 — COM (2025) 558 final respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2. — Senatul României:

1. consideră că:

a) sprijinul acordat prin Fondul social european va permite statelor membre să răspundă mai eficient deficitului de competențe și lipsurilor de forță de muncă, în special în sectoarele afectate de tranziția verde și digitală;

b) măsurile prevăzute susțin egalitatea de șanse, accesul la educație și integrarea categoriilor vulnerabile, inclusiv a tinerilor, persoanelor cu dizabilități și comunităților marginalizate;

c) integrarea principiilor inovării sociale și a dialogului social va crește eficiența politicilor de ocupare și incluziune;

2. apreciază că:

a) parteneriatele strânse între autorități, mediul de afaceri și organizațiile societății civile vor crește absorbția fondurilor și impactul socioeconomic;

b) este oportună menținerea unei concentrări tematice asupra educației, sănătății și ocupării forței de muncă în zonele defavorizate;

3. atrage atenția asupra faptului că este necesară o analiză mai aprofundată cu privire la următoarele aspecte:

a) alocările minime obligatorii: Comisia Europeană propune un procent minim pentru anumite priorități (de exemplu, incluziune socială, tineri), mecanism care poate fi rigid dacă nu ține cont de specificul național;

b) integrarea strictă în Planul de parteneriat național și regional, care asigură alinierea cu Semestrul european, dar poate genera pierderea de autonomie în prioritizarea fondurilor statelor membre, dacă recomandările specifice de țară devin prea prescriptive;

c) indicatorii și mecanismul de raportare versus sporirea poverii administrative;

d) suprapunerea cu alte instrumente UE (InvestEU, Fondul pentru tranziție justă, Pact industrial curat), respectiv riscul de dublă finanțare sau confuzie pentru beneficiari.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 27 octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI
MIRCEA ABRUDEAN

București, 27 octombrie 2025
Nr. 124.

ABONAMENTE LA PUBLICAȚIILE OFICIALE PE SUPORT FIZIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Valoare (TVA 11% inclus) — lei		
		12 luni	3 luni	1 lună
1.	Monitorul Oficial, Partea I	3.080	850	310
2.	Monitorul Oficial, Partea I, limba maghiară	3.650		340
3.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	5.480		500
4.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	1.050		120
5.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	4.190		385
6.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	3.895		360
7.	Monitorul Oficial, Partea a VII-a	1.345		130

NOTĂ:

Monitorul Oficial, Partea I bis, se multiplică și se achiziționează pe bază de comandă.

Pentru comenzi, accesați www.monitoruloficial.ro, Magazin online, Monitorul Oficial — apariții și abonamente.

ABONAMENTE LA PRODUSELE ÎN FORMAT ELECTRONIC

— Prețuri pentru anul 2025 —

Produs	Abonamentul FLEXIBIL (Monitorul Oficial, Partea I + alte 3 părți ale Monitorului Oficial, la alegere)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	70	165	410	980	2.150	665	1.660	4.150	9.960	21.905
ExpertMO	120	300	745	1.780	3.920	1.175	2.930	7.325	17.575	38.660

Produs	Abonamentul COMPLET (Monitorul Oficial, Partea I + toate celelalte părți ale Monitorului Oficial)									
	Lunar					Anual*				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	80	195	490	1.175	2.575	765	1.915	4.780	11.475	25.240
ExpertMO	145	360	900	2.150	4.720	1.425	3.560	8.900	21.355	46.980

Colecția Monitorul Oficial în format electronic, oricare dintre părțile acestuia	145 lei/an
--	------------

Prețurile sunt exprimate în lei și conțin TVA.

Mai multe informații puteți găsi pe site-ul www.expert-monitor.ro, unde puteți aplica online comanda.

* Tarifele anuale se aplică pentru comenzile online efectuate până la 31 ianuarie 2025.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329
C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro
Relații cu publicul: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.
Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78/79/83.
Pentru publicări, încărcăți actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.

